



# ВАШ КОНСУЛЬТАНТ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК № 4 / 16.12.2013

Издание РИЦ № 470

ООО «Консультант-сервис»

## КонсультантПлюс: ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК" (продолжение)

### 4. Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В [Законе](#) N 44-ФЗ взамен используемого в [Законе](#) N 94-ФЗ термина "размещение государственного (муниципального) заказа" вводится новый - "определение поставщика (подрядчика, исполнителя)". В целом данные понятия совпадают по содержанию и далее будут использоваться как равнозначные.

[Законом](#) N 44-ФЗ предусмотрены следующие способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

- открытый конкурс;
- конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный конкурс;
- электронный аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс и закрытый аукцион;
- закупка у единственного поставщика.

Таким образом, некоторые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), указанные в [Законе](#) N 44-ФЗ, повторяют установленные [Законом](#) N 94-ФЗ способы размещения заказа, однако несколько изменено их содержание, более точно разграничены основания их использования.

Новыми способами определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), введенными [Законом](#) N 44-ФЗ, являются конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений, закрытый конкурс с ограниченным участием, а также закрытый двухэтапный конкурс. Открытый аукцион может быть проведен только в виде электронного аукциона.

#### 4.1. Открытый конкурс

По общему правилу заказчики должны будут осуществлять закупки посредством именно открытого конкурса ([ч. 2 ст. 48](#) Закона N 44-ФЗ). Правительство РФ вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой конкурсной документации. Типовая конкурсная документация обязательна для применения заказчиками ([ч. 4 ст. 48](#) Закона N 44-ФЗ).

После того как извещение о проведении открытого конкурса размещено в единой информационной системе, заказчик может отменить определение поставщика путем проведения открытого конкурса не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи конкурсных заявок ([ч. 1 ст. 36](#) Закона N 44-ФЗ). Кроме того, он вправе изменить содержание данного извещения также не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи конкурсных заявок ([ч. 4 ст. 49](#) Закона N 44-ФЗ). Однако [Закон](#) N 44-ФЗ ограничивает права заказчика на изменение содержания извещения о проведении открытого конкурса: он не сможет изменить объект закупок или увеличить размер обеспечения заявок.

Правила подачи и вскрытия конкурсных заявок, установленные в [Законе](#) N 44-ФЗ, отличаются от тех, которые предусмотрены [Законом](#) N 94-ФЗ (см. [ст. ст. 51 и 52](#) Закона N 44-ФЗ и [ст. ст. 25 и 26](#) Закона N 94-ФЗ).

В частности, [Закон](#) N 44-ФЗ содержит более широкий перечень документов, которые в некоторых случаях участники конкурса будут обязаны прикладывать к заявкам. Так, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн руб. и менее, а предлагаемая участником цена контракта ниже начальной (максимальной) цены контракта на 25 % и более, необходимо будет представлять документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса (подробнее см. [Повышенный размер обеспечения как средство борьбы с демпингом](#)).

### Рассмотрение и оценка заявок

Некоторые изменения коснулись правил рассмотрения и оценки заявок. Во-первых, рассмотрение и оценка заявок будут осуществляться как единая процедура, для нее будет установлен единый срок - 20 дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками ([ч. 1 ст. 53](#) Закона N 44-ФЗ).

В действующем [Законе](#) N 94-ФЗ установлены два отдельных срока:

- 20 дней со дня вскрытия конвертов (открытия доступа к поданным в электронной форме заявкам) - срок рассмотрения конкурсных заявок ([ст. 27](#) Закона N 94-ФЗ);
- 10 дней со дня подписания протокола рассмотрения конкурсных заявок - срок оценки и сопоставления конкурсных заявок по общему правилу ([ст. 28](#) Закона N 94-ФЗ).

Во-вторых, [Законом](#) N 44-ФЗ определены особенности рассмотрения и оценки заявок на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг в сфере науки, культуры и искусства. В таких случаях заказчик сможет продлевать срок рассмотрения и оценки конкурсных заявок на 10 рабочих дней; соответственно, максимальный срок для рассмотрения такого типа заявок составит 20 дней плюс 10 рабочих дней ([ч. 1 ст. 53](#) Закона N 44-ФЗ). Напомним, что согласно [ст. 31.6](#) Закона N 94-ФЗ срок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и представленных проектов произведений литературы или искусства, кинопроектов, демонстрации части исполнения составляет 60 дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Результаты рассмотрения и оценки заявок фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок либо в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе ([ч. 10 и 11 ст. 53](#) Закона N 44-ФЗ).

### Заключение контракта

[Законом](#) N 44-ФЗ определены следующие сроки заключения контракта с победителем конкурса: контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса - с даты подписания протокола). Для сравнения: в [ч. 1.1 ст. 29](#) Закона N 94-ФЗ установлен только минимальный срок для заключения госконтракта - не ранее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок (при проведении закрытого конкурса - со дня подписания протокола).

Что касается уклонения победителя конкурса от заключения контракта, то предусмотренные [Законом](#) N 44-ФЗ последствия такого уклонения отличаются от установленных в [ч. 2 ст. 29](#) Закона N 94-ФЗ. Теперь заказчик не вправе будет обратиться в суд с требованием о понуждении победителя конкурса заключить контракт - он сможет только подать иск о возмещении убытков ([ч. 4 ст. 54](#) Закона N 44-ФЗ) и заключить контракт с участником конкурса, заявке которого присвоен второй номер. Принудить этого участника, если и тот будет уклоняться от заключения договора, заказчик также не сможет ([ч. 4 и 5 ст. 54](#) Закона N 44-ФЗ и [ч. 2 ст. 29](#) Закона N 94-ФЗ).

[Законом](#) N 44-ФЗ определен фиксированный срок для



подписания победителем закупки контракта - **15 дней** с даты получения проекта контракта от заказчика (ч. 3 ст. 54 Закона N 44-ФЗ). Напомним, что согласно Закону N 94-ФЗ этот срок устанавливается в конкурсной документации (ч. 1 ст. 29 Закона N 94-ФЗ).

Сроки для заключения контракта могут быть продлены, но не более чем на 30 дней, в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта (ч. 9 ст. 54 Закона N 44-ФЗ).

#### **Последствия признания конкурса несостоявшимся**

В Законе N 44-ФЗ уточняется, как должен поступать заказчик, если конкурс признается несостоявшимся (ст. 55 Закона N 44-ФЗ). Напомним, ст. 31 Закона N 94-ФЗ предоставляет заказчику право выбора действий в случае признания конкурса несостоявшимся: он может либо провести повторный конкурс, либо согласовать с уполномоченными органами возможность заключить контракт с единственным поставщиком. В соответствии с Законом N 44-ФЗ права выбора действий у заказчика не будет. Способ осуществления повторной закупки будет зависеть от **оснований признания конкурса несостоявшимся**.

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком в следующих случаях:

- только одна заявка была подана;
- только одна заявка по результатам рассмотрения была признана соответствующей установленным требованиям;
- только один участник прошел предквалификационный отбор в конкурсе с ограниченным участием, и заявка такого участника признана соответствующей требованиям **Закона N 44-ФЗ** и конкурсной документации (подробнее см. **Конкурс с ограниченным участием**).

Заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в таких случаях возможно только по согласованию с соответствующим органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ). Процедуру такого согласования должно установить Минэкономразвития России. В соответствии с Законом N 94-ФЗ подобное согласование требуется только в случаях, когда конкурс или аукцион признан несостоявшимся и контракт не заключен с единственным участником конкурса или аукциона или с участником размещения заказа, который подал единственную заявку (ч. 1 ст. 31 и ч. 1 ст. 40 Закона N 94-ФЗ).

Если же не было подано ни одной заявки, либо ни одна заявка не соответствует установленным требованиям, либо никто не прошел предквалификационный отбор, то заказчик обязан будет внести изменения в план-график и, по необходимости, в план закупок и провести **повторный конкурс либо новую закупку**.

В **Закоме N 44-ФЗ** установлено, что при проведении повторного конкурса заказчик должен продлить срок исполнения контракта не менее чем на срок, необходимый для проведения повторного конкурса, а также вправе увеличивать начальную (максимальную) цену контракта, но не более чем на 10% от начальной (максимальной) цены контракта, признанного несостоявшимся (ч. 3 ст. 55 Закона N 44-ФЗ).

В случае признания повторного конкурса несостоявшимся заказчик будет обязан внести изменения в план-график и, по необходимости, в план закупок и после этого будет вправе провести запрос предложений или осуществить закупку иным образом.

#### **4.2. Конкурс с ограниченным участием**

Конкурс с ограниченным участием - новый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При его проведении применяются положения о проведении открытого конкурса, но с учетом особенностей, определенных в ст. 56 Закона N 44-ФЗ (ч. 3 ст. 56 Закона N 44-ФЗ).

**Законом N 44-ФЗ** устанавливаются **два возможных случая** проведения конкурса в такой форме:

- если товары (услуги, работы) в силу их особой сложности, инновационного или специализированного характера могут быть поставлены или выполнены ограниченным числом поставщиков, имеющих необходимый уровень квалификации. Перечень случаев отнесения товаров (работ, услуг) к товарам (работам, услугам) высокосложного, инновационного или специализированного характера и (или)

перечень видов таких товаров (работ, услуг) будет устанавливаться Правительством РФ (ч. 2 ст. 56 Закона N 44-ФЗ);

- если требуется выполнить работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, а также если требуется выполнить работы (оказать услуги), связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда (ч. 2 ст. 56 Закона N 44-ФЗ).

Отличие конкурса с ограниченным участием от открытого конкурса состоит в том, что к участникам первого Правительство РФ может устанавливать **дополнительные требования** (см. **Требования** к участникам закупок, часть 3.1 Обзора). В ч. 2 ст. 31 Закона N 44-ФЗ приводится возможный перечень таких требований, однако он не является закрытым. Дополненные требованиями могут быть, в частности, требования к наличию финансовых ресурсов, необходимого оборудования и квалифицированных сотрудников. Соответствие указанным требованиям участника должны отражать в заявке на участие в конкурсе. Следует отметить, что дополнительные требования не могут использоваться в качестве **критерия оценки заявок**.

При проведении конкурса с ограниченным участием его участники сначала проходят **предквалификационный отбор**, в ходе которого заказчик выясняет их соответствие дополнительным требованиям, и только потом оцениваются поданные ими заявки (ст. 56 Закона N 44-ФЗ).

#### **4.3. Двухэтапный конкурс**

**Законом N 44-ФЗ** вводится такой способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как двухэтапный конкурс. Нормы, регулирующие проведение открытого конкурса, применяются к двухэтапному конкурсу с учетом установленных в ст. 57 Закона N 44-ФЗ особенностей (ч. 3 ст. 57 Закона N 44-ФЗ).

Сфера применения двухэтапного конкурса **значительно ограничена** по сравнению с иными способами осуществления закупок. Заказчик вправе осуществить закупку данным способом при одновременном соблюдении следующих двух условий (ч. 2 ст. 57 Закона N 44-ФЗ):

- заказчику необходимо обсудить и уточнить с участниками закупки те или иные характеристики объекта закупок;
  - конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности)
- Особенность двухэтапного конкурса состоит в том, что в ходе его проведения **заказчик может уточнить** характеристики объекта закупки либо критерии оценки заявок.

На первом этапе участники подают первоначальные конкурсные заявки без указания предложений о цене контракта (ч. 4 ст. 57 Закона N 44-ФЗ). Они имеют право не предоставлять **обеспечение заявки** на первом этапе конкурса.

Заказчик рассматривает заявки и после завершения первого этапа может уточнить любое требование к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупок или к критериям оценки конкурсных заявок в соответствии с новыми характеристиками объекта закупок (ч. 9 ст. 57 Закона N 44-ФЗ). По окончании первого этапа конкурса заказчик уведомляет всех участников о внесенных в конкурсную документацию изменениях, а также публикует эту информацию в единой информационной системе.

На втором этапе конкурса участники вправе представить окончательные конкурсные заявки с указанием цены и с учетом измененных параметров контракта либо отказаться от участия в конкурсе. Участие во втором этапе конкурса могут принимать только те участники, которые подали заявки на первом этапе (ч. 14 ст. 57 Закона N 44-ФЗ).