



ВАШ КОНСУЛЬТАНТ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК № 2 / 09.12.2013

Издание РИЦ № 470

ООО «Консультант-сервис»

КонсультантПлюс: ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК" (продолжение)

2. Единая информационная система

В Законе N 44-ФЗ предусмотрено создание единой информационной системы, содержащей данные обо всех этапах госзакупок, начиная с планирования. Единая информационная система будет, с одной стороны, инструментом сбора сведений в сфере госзакупок, с другой стороны - инструментом контроля за взаимным соответствием сведений в различных документах (например, соответствием информации в плане-графике и в плане закупок).

В эту систему будут включены документы по планированию закупок и по реализации планов закупок, информация о закупках и об исполнении контрактов, а также иные сведения, предусмотренные Законом N 44-ФЗ (ч. 3 ст. 4 Закона N 44-ФЗ). Круг таких сведений крайне широк. Например, в систему будут вноситься все реестры, предусмотренные Законом N 44-ФЗ, библиотека типовых условий контрактов, результаты мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок.

Информация будет общедоступна на официальном сайте единой информационной системы.

Напомним, что сейчас на официальном сайте zakupki.gov.ru для общего доступа бесплатно размещаются сведения о размещении заказа и заключении госконтракта, но не о ходе его исполнения (ч. 6 и 8 ст. 16 Закона N 94-ФЗ).

Субъекты РФ и муниципальные образования вправе будут создавать региональные и муниципальные информационные системы, однако они должны быть интегрированы с единой информационной системой.

Право создавать отдельную информационную систему, интегрированную с единой, предоставлено и госкорпорации "Росатом". Отметим, что в первоначальной редакции Закона N 44-ФЗ было предусмотрено, что госкорпорация наделяется данным правом только до завершения переходного периода, установленного ст. 38 Федерального закона от 01.12.2007 N 317-ФЗ. Однако в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 N 188-ФЗ в Законом N 44-ФЗ внесены изменения, согласно которым данное право госкорпорации "Росатом" будет бессрочным.

Большинство норм о единой информационной системе вступает в силу с 1 января 2014 г., однако есть исключения. С 1 января 2015 г. (ч. 2 ст. 114 Закона N 44-ФЗ) в информационной системе должна будет отражаться информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информация, полученная в результате размещения заказчиками запросов цен на товары, работы, услуги (п. 16 ч. 3 ст. 4 Закона N 44-ФЗ). С 1 января 2016 г. (ч. 3 ст. 114 Закона N 44-ФЗ) начнут действовать нормы, в соответствии с которыми единая информационная система должна стать инструментом по обеспечению контроля за взаимным соответствием информации, содержащейся в различных документах в сфере закупок (п. 2 ч. 1 ст. 4 Закона N 44-ФЗ), а также нормы, устанавливающие требования о включении в единую информационную систему планов закупок, планов-графиков, а также информации об их реализации (п. п. 1 - 3 ч. 3 ст. 4 Закона N 44-ФЗ).

Минэкономразвития России утвердит порядок регистрации в единой информационной системе, а также пользования такой системой (ч. 6 ст. 4 Закона N 44-ФЗ,

Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 N 727).

Порядок и сроки ввода единой информационной системы в эксплуатацию установит Правительство РФ. До ввода системы в эксплуатацию информация, которая должна в ней содержаться, будет размещаться на сайте zakupki.gov.ru в порядке, определённом Правительством РФ (ч. 5 ст. 112 Закона N 44-ФЗ).

3. Новые требования к процедуре заключения и содержанию контрактов

Закон N 44-ФЗ устанавливает новые требования к описанию объекта закупок, обоснованию начальной цены контракта, обеспечению заявки на участие в закупке, оценке заявок, а также к участникам закупок. Эти требования будут распространяться на все способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3.1. Требования к участникам закупок

В Законе N 44-ФЗ установлены требования к участникам закупок независимо от способа определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Требования, которые Закон N 94-ФЗ предъявляет к участникам торгов, практически в неизменном виде (за некоторыми исключениями, о которых будет сказано ниже) включены в ст. 31 Закона N 44-ФЗ, действие которой распространяется на закупки любым способом.

Были изменены следующие требования:

1) об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ. Теперь при расчете таких сумм не будут учитываться следующие суммы (п. 5 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ):

- на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

- которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ;

- по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной;

- которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

2) об отсутствии участника-юрлица в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Установление данного требования теперь будет не правом, а обязанностью заказчика. Более того, он должен будет проверять присутствие в данном реестре не только участника закупки, но и его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа (п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ);

3) об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты (за исключением случаев, когда контракт заключается на создание произведения литературы или искусства, исполнение, на финансирование проката или показа национального фильма). В соответствии с Законом N 44-ФЗ данное требование будет устанавливаться к участникам закупки в обязательном порядке, а не по усмотрению заказчика, как это предусмотрено в п. 1 ч. 2 ст. 11 Закона N 94-ФЗ.

Кроме того, добавлен ряд новых требований, которые также будут предъявляться ко всем участникам закупок:

1) правомочность участника закупки заключать контракт;

2) отсутствие у участника закупки-физлица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного



органа или главного бухгалтера участника закупки-юрлица судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физлиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, связанной с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, являющихся объектом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов. Об этом будет сказано ниже, в разделе о соответствующих видах закупок.

Если участник закупки или победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не соответствует требованиям, установленным в **ч. 1 и 2 ст. 31** Закона N 44-ФЗ, то в любой момент до заключения госконтракта он должен быть отстранен от закупки или ему должно быть отказано в заключении контракта (**ч. 9 ст. 31** Закона N 44-ФЗ). Такое же последствие наступает, если выяснится, что участник закупки предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Кроме того, заказчик обязан будет отказать от исполнения уже заключенного контракта, если обнаружит, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам процедуры закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (**ч. 15 ст. 95** Закона N 44-ФЗ).

3.2. Сообщение сведений о выгодоприобретателях

Согласно **ч. 19 ст. 34** Закона N 44-ФЗ участник закупки, заключающий контракт с начальной ценой выше установленной Правительством РФ, обязан предоставить заказчику сведения о фамилиях, именах и отчествах следующих физических лиц:

- своих выгодоприобретателей. Под выгодоприобретателем понимается физическое лицо, которое напрямую или косвенно владеет более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном капитале хозяйственного общества (**ч. 19 ст. 34** Закона N 44-ФЗ);
- единоличного исполнительного органа хозяйства;
- членов коллегиального исполнительного органа хозяйства;
- руководителя учреждения или УП;
- иных органов управления юрлиц участников закупки.

Такая обязанность участника закупки должна быть указана в заключаемом контракте, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млрд руб. при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд и 100 млн руб. - при закупке для обеспечения региональных или муниципальных нужд (**п. 1** Постановления Правительства РФ от 04.09.2013 N 775). Невыполнение этой обязанности не влечет автоматической недействительности заключенного контракта, однако суд может признать такой контракт недействительным, если будут доказаны два обстоятельства:

1) руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с перечисленными выше лицами либо являются их близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии), усыновителями или усыновленными, полнородными и неполнородными братьями или сестрами;

2) личная заинтересованность указанных должностных лиц заказчика в заключении и исполнении такого контракта.

Указанная в **ч. 19 ст. 34** Закона N 44-ФЗ информация должна будет представляться участником закупки не позднее чем за семь дней до даты заключения контракта. В контракте должно быть предусмотрено условие, согласно которому за непредставление такой информации поставщик

(подрядчик, исполнитель) несет ответственность в форме взыскания пеней в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты ставки рефинансирования Банка России от цены контракта. Пени подлежат начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства до предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанной информации заказчику.

3.3. Описание объектов госзакупок

Закон N 44-ФЗ содержит единые требования к описанию объекта закупок, которое заказчик дает в документации о закупке, независимо от способа их осуществления (**ст. 33** Закона N 44-ФЗ). В Законе N 94-ФЗ данные требования установлены для каждого способа осуществления закупок отдельно (см., например, **ст. ст. 22, 34** Закона N 94-ФЗ). В целом правила описания объектов закупки изменились не очень существенно, однако определенные изменения есть.

В соответствии с **Законом N 44-ФЗ** описание объекта закупки должно носить объективный характер, содержать указания на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при необходимости). В описание объекта закупок не должны включаться сведения о товарных знаках, знаках обслуживания, фирменных наименованиях и иных способах идентификации конкретного товара или производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупок. Исключение возможно только в случае, если не имеется другого способа обеспечить более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. **Законом N 94-ФЗ**, напротив, допускается указание на товарный знак при размещении заказа путем проведения аукциона и запроса котировок (**ч. 3 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, п. 4 ст. 43** Закона N 94-ФЗ). Указание на иные средства индивидуализации товара или производителя по общему правилу также не допускается.

В отличие от **Закона N 94-ФЗ** в **Закоме N 44-ФЗ** отсутствует требование о необходимости указывать в документации о закупке наряду с товарными знаками товаров иностранного происхождения товарный знак эквивалентного товара российского происхождения.

Нововведением **Закона N 44-ФЗ** стало то, что описание объекта закупки должно по возможности содержать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся его технических и качественных характеристик, которые установлены в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством о техническом регулировании (**п. 2 ч. 1 ст. 33** Закона N 44-ФЗ).

Как установлено в **ч. 2 ст. 33** Закона N 44-ФЗ, документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг потребностям заказчика (подробнее см. **Обоснование закупок**). В ней указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

3.4. Начальная (максимальная) цена контракта

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта **Законом N 44-ФЗ** регулируется гораздо более подробно, чем **Законом N 94-ФЗ**. Отметим, что положения о таком обосновании будут действовать и применительно к цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заказчики обязаны будут руководствоваться одним или несколькими из следующих методов обоснования начальной цены контракта:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

Приоритетным является метод сопоставления рыночных цен, остальные могут применяться только в случаях, определенных в **ч. 7 - 11 ст. 22** Закона N 44-ФЗ.

Читайте продолжение в следующем спецвыпуске или в Системе КонсультантПлюс (Обзоры).