

21.07.2023

Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

Новые требования к проведению ГЭЭ и ГГЭ по принципу одного окна

Ряд новых требований установлен в отношении проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации. Изменения затронули формат представления электронных документов и сроков проведения экспертиз по принципу одного окна.

Кому это важно

Новость будет интересна хозяйствующим субъектам, в отношении объектов которых может быть осуществлена государственная экспертиза (ГГЭ) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) по принципу одного окна.

Напомним, объекты, в отношении которых могут быть проведены данные виды экспертиз, перечислены в ч. 6 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ (п. 1 Положения о проведении государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 20.12.2021 № 2366).

Вопрос коснется, в частности, предприятий, которые занимаются размещением и обезвреживанием отходов на объектах I категории НВОС. Также новые требования применимы к организациям, ведущим или планирующим работы на объектах строительства, реконструкции, реализованных с использованием новых технологий.

Почему это важно

В июле 2023 года вступили в силу сразу два нормативных акта, которые направлены на изменения процедуры проведения государственных экспертиз.

Меняются сроки проведения

Поправки в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» вносит Федеральный закон от 10.07.2023 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Согласно нововведениям, уже с 01.09.2023:

- начало срока проведения ГЭЭ, проводимой по принципу одного окна, устанавливается не позднее чем через 5 рабочих дней после ее оплаты и приемки документов;
- срок проведения ГЭЭ не должен превышать 42 рабочих дней, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- срок проведения ГЭЭ может быть продлен на 20 рабочих дней по заявлению заказчика;
- сведения о заключении ГЭЭ размещаются на официальном сайте Росприроднадзора или уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ;
- сроки размещения сведений о заключении ГЭЭ, проводимой по принципу одного окна, не должны превышать сроки включения данной информации в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации.

Справка

Возможность параллельного проведения ГЭЭ и ГГЭ в режиме одного окна реализована с 01.09.2022.

Предоставление комплекта заявительных документов осуществляется через интернет посредством размещения в личном кабинете автоматизированной информационной системы ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Меняется формат предоставления данных

Дополнительно новые требования к формату электронных документов, представляемых для проведения экспертиз по принципу одного окна, устанавливает Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 31.01.2023 № 55/пр.

Согласно нововведению, с 01.03.2024 для проведения ГГЭ и ГЭЭ по принципу одного окна электронные документы будут предоставляться в Минстрой России или подведомственные ему учреждения в виде файлов в формате xml.

Схемы для формирования документов в формате xml должны размещаться на официальном сайте федерального органа. Если на данном сайте нет xml-схемы, подлежащей использованию для формирования электронных документов, то необходимые документы могут быть представлены в форматах, установленных п. 2 Требований. В таком случае допустимы форматы:

— doc, docx, odt: для документов с текстовым содержанием, не включающим формулы, графические изображения;

— pdf: для документов, где присутствуют формулы или графика;

— xls,xlsx, ods: для документов, содержащих сводки затрат, сметных расчетов;

— rar, zip: при представлении документов в виде отдельных архивных контейнеров.

Риски

Нарушение установленных законом нормативов проведения экологической экспертизы и неактуальное состояние документации влечет наложение штрафов:

— до 20 000 руб. на должностных лиц;

— до 250 000 руб. на юридических лиц (ст. 8.4 КоАП РФ).

Инструменты для прохождения ГГЭ и ГЭЭ

Чтобы детальнее разобраться в вопросе прохождения ГГЭ и ГЭЭ с учетом актуальных требований законодательства и сэкономить время при подготовке документов, познакомьтесь со справками:

«Государственная экологическая экспертиза»

«Государственная экологическая экспертиза проектной документации»

Также в работе могут быть полезны готовые формы документов:

«Акт сдачи-приемки услуг внештатного эксперта государственной экологической экспертизы»

«Смета расходов на организацию и проведение государственной экологической экспертизы»

Правовые основы проведения ГЭЭ и общую процедуру прохождения ГЭЭ с учетом особых условий в 2023 году вы можете изучить в записи видеосеминаров:

«Государственная экологическая экспертиза: определение объектов, этапы прохождения, принцип «одного окна»

Все готовые решения есть в «Техэксперт: Экология»!

**Начните работать с данными уже сейчас
— получите бесплатный доступ!**



ПОПРОБОВАТЬ БЕСПЛАТНО

А знаете ли вы?

Как изменится природоохранное законодательство с 01.09.2023? Бесплатный вебинар!

С 01.09.2023 вступят в силу уже больше 30 нормативных правовых актов с изменениями в природоохранном законодательстве.

Что нужно знать:

- требования к содержанию программы ПЭК;
- правила расчета платы за НВОС;
- требования по размещению информации в федеральной государственной информационной системе учета ТКО;
- правила разработки программы повышения экологической эффективности;
- порядок подготовки и заключения договора водопользования;
- количество участников эксперимента по квотированию выбросов;
- требования к получению разрешений на выбросы;

— индикаторы риска нарушения требований по федеральному государственному экологическому контролю и другие.

Важно заранее изучить нововведения и алгоритм их работы для своевременной доработки природоохранной документации и пересмотра бюджетов в вопросах воздействия на окружающую среду.

Поэтому **9 августа с 09:30 до 11:30 мск** приглашаем вас на **БЕСПЛАТНЫЙ** практический вебинар на тему:

«Изменения природоохранного законодательства: что учесть с 01.09.2023».

В качестве лектора выступит **Надежда Валерьевна Леонова**, эксперт профессиональных справочных систем «Техэксперт: Экология» с опытом работы ведущим инженером аналитической лаборатории, инженером в области природопользования и охраны окружающей среды.

Кому будет интересен вебинар

Новые обязательные к исполнению требования коснутся разных сфер экологии, поэтому рекомендуем посетить мероприятия крупным, средним, малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям, имеющим объекты I–IV категорий НВОС, а также консалтинговым компаниям.

Посетив вебинар, вы:

— сэкономите время на самостоятельном поиске и анализе информации о документах, которые вступят в силу 01.09.2023;

— обезопасите себя и организацию от предписаний, штрафов до 250 000 руб. и приостановки деятельности до 90 суток, например, за ненадлежащее осуществление производственного экологического контроля (ст. 8.1, 8.41 КоАП РФ) или выброс вредных веществ в воздух без специального разрешения (ч.1 ст. 8.1 КоАП РФ);

— получите уверенность в решениях об изменении деятельности предприятия за счет оценки рисков в ситуации правовой неопределённости;

— сэкономите деньги предприятия на закупку дополнительных обучений.

Изменения природоохранного законодательства: что учесть с 01.09.2023

- Для пользователей "Техэксперт: Экология"

9 августа 2023 года, 09:30 (мск)

Онлайн

Принять участие



До начала мероприятия
осталось:

19 ДНЕЙ

Уже сейчас вы можете задать **вопросы эксперту!** Перейдите на страницу регистрации и нажмите «Задать вопрос». Возможно, именно вашу проблему из частной практики лектор подробно разберет в прямом эфире!

Есть вопрос по теме мероприятия? ⓘ

Нажмите на кнопку справа, напишите вопрос, спикер, по возможности, даст ответ на мероприятии

Задать свой вопрос



Чтобы принять участие:

1. Пройдите регистрацию **до 4 августа** включительно [по ссылке](#).
2. После регистрации вы получите письмо с подтверждением участия в вебинаре и **уникальную ссылку для подключения**. Перейдите по ней в день вебинара.

Если вы не получили ссылку в течение 30 минут после регистрации, проверьте папку «Спам». Если письма в этой папке нет, попробуйте зарегистрироваться еще раз на другой почтовый адрес.

3. Слушатели вебинара смогут получить **электронный сертификат участника**.

УЧАСТВОВАТЬ!

Из зала суда

Обзор судебной практики по спорам о производственном экологическом контроле

1. Последствия непредставления отчета о ПЭК (суд на стороне истца — надзорных органов).
2. Корректировка инвентаризации выбросов в атмосферный воздух (суд на стороне истца — организации).
3. Изменение программы ПЭК при объединении нескольких отдельных объектов НВОС и постановке на учет как единого объекта (суд на стороне ответчика — надзорных органов).

Кейс № 1.

Последствия непредставления отчета о ПЭК

АО «Г» обратилось в суд с заявлением к Межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об оспаривании требования о погашении задолженности по плате за НВОС.

Из материалов дела:

Суды установили, что Общество не представило отчет о ПЭК и не исчислило плату за сверхлимитное загрязнение окружающей среды объектом III категории.

Решение:

Оспариваемое требование признано законным.

Комментарий эксперта:

Непредставление отчета о ПЭК, как и недостоверность данных такого отчета, влечет правовые и экономические последствия. Они связаны с исчислением платы за НВОС, так как расчет платы за НВОС осуществляется на основании данных ПЭК (п. 2 ст. 16.2 Закона № 7-ФЗ).

В отсутствие отчета о ПЭК лицо, осуществляющее хозяйственную или иную деятельность на объектах III категории, в отношении выбросов, сбросов для расчета платы обязано использовать формулу из п. 21(1) Правил исчисления и взимания платы за НВОС. Данная формула включает повышающий коэффициент, равный 25 (Постановление Правительства от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»).

Также в отношении расчета платы за размещение отходов подлежит применению формула из п. 20 Правил, включающая коэффициент 25.

Дополнительный материал по теме:
«Плата за негативное воздействие на окружающую среду»

Кейс № 2.

Корректировка инвентаризации выбросов в атмосферный воздух

АО «Р» обратилось в суд с заявлением о признании недействительным предписания Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Из материалов дела

Оспариваемое предписание выдано Обществу в связи с тем, что, по мнению Управления, Программа ПЭК Общества содержит недостоверные сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух. А именно: проведенная инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ не соответствует установленным требованиям с учетом внесенных в них изменений, в связи с чем предписано также провести ее корректировку. ПЭК по разработанной Обществом Программе не обеспечивает соблюдение требований в области охраны окружающей среды.

Судами установлено, что Программа ПЭК Общества разработана в соответствии с действующими на момент ее разработки нормативными требованиями, а основания для корректировки проведенной в 2018 году инвентаризации выбросов, предусмотренные пп. 42, 43 Порядка проведения инвентаризации (Приказ Минприроды от 07.08.2018 № 352), действующего в спорный период, не доказаны.

Решение:

Суды пришли к выводу о незаконности оспариваемого предписания.

Комментарий эксперта

В силу требований к программе ПЭК инвентаризация является основанием для разработки программы в части охраны атмосферного воздуха (как в период действия Приказа Минприроды от 28.02.2018 № 74, так и согласно действующему Приказу Минприроды от 18.02.2022 № 109).

До 01.03.2022 действовал Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух (Приказ Минприроды от 07.08.2018 № 352 (Порядок № 352)).

В соответствии с п. 42 Порядка № 352 корректировка данных инвентаризации выбросов осуществляется в случаях:

— изменения технологических процессов или режимов работы технологического оборудования и ГОУ, включая установку ГОУ на ИЗАВ, ввод в эксплуатацию или ликвидацию ИЗАВ;

— изменения объемов производства;

— замены технологического оборудования или сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, приводящей к изменению состава, объема или массы выбросов;

— выявления при проведении производственного экологического контроля или государственного экологического надзора несоответствия между показателями выбросов и данными последней инвентаризации выбросов, в том числе выявление неучтенных ИЗАВ или выбрасываемых ЗВ;

— изменения законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов;

— реконструкции, модернизации ГОУ, приводящих к изменению состава, объема и (или) массы выбросов.

В соответствии с п. 43 Порядка № 352, в случае изменения объема или массы выбросов, а также в случае выявления несоответствия между показателями выбросов и данными утвержденной инвентаризации выбросов корректировка инвентаризации обязательна, если:

— фактические показатели выбросов конкретного источника выбросов по конкретному веществу превышают более чем на 25 % соответствующие максимальные разовые показатели выброса;

или

— фактические показатели выбросов объекта ОНВ превышают более чем на 10 % суммарные годовые (валовые) показатели, соответствующие нормативам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установленным для данного объекта ОНВ (технологическим нормативам выбросов, предельно допустимым выбросам, временно согласованным выбросам или временно разрешенным выбросам).

Аналогичные основания для корректировки результатов инвентаризации предусматривает и Порядок, утвержденный Приказом Минприроды от 19.11.2021 № 871 (раздел VI).

Дополнительный материал по теме:
«Инвентаризация выбросов в атмосферный воздух»

Кейс № 3.

Изменение программы ПЭК при объединении нескольких отдельных объектов НВОС и постановке на учет как единого объекта

ООО «Р» обратилось в суд с заявлением к Межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о признании незаконным предписания.

Из материалов дела

Общество в заявке об актуализации учетных сведений об объекте НВОС, в связи с объединением пяти объектов, указало Программу ПЭК, утвержденную 15.01.2018 техническим директором.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки Обществом представлены программы ПЭК отдельно по пяти объектам.

Управление посчитало, что после объединения пяти объектов в один объект НВОС с выдачей соответствующего свидетельства Обществу следовало в заявке указать сведения о Программе ПЭК для объединенного объекта НВОС.

Решение

С учетом положений ч. 2, 7 ст. 67, ст. 69.2 Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ суды посчитали претензии Управления обоснованными и отказали в удовлетворении требований Общества.

Комментарий эксперта

Лица, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу ПЭК (п. 2 ст. 67 Закона № 7-ФЗ).

Таким образом, программа ПЭК разрабатывается в отношении объекта НВОС. Следовательно, при разработке программы необходимо учитывать, как объект поставлен на государственный учет.

Если несколько отдельных объектов НВОС объединены и поставлены на учет как один объект, программа ПЭК должна быть скорректирована, несмотря на то что прямо такое требование нормативно не установлено, т. к. это следует из общих положений о ПЭК.

Дополнительный материал по теме:
«Государственный учет объектов, оказывающих НВОС»



Обзор судебной практики подготовила Юлия Юрченко, руководитель экологической практики Сибирского офиса «Пепеляев Групп», эколог-аудитор, эксперт ГЭЭ ЕМУ Росприроднадзора

**Больше разбора судебной практики экспертом
— в сервисе «Техэксперт: Экология»**

«Практика разрешения споров в области экологии»



ПОПРОБОВАТЬ БЕСПЛАТНО

© АО «Кодекс», 2023

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных