

16.02.2023

Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

1 марта 2023 года вступает в силу ряд изменений: как подготовиться

С 1 марта 2023 года работа специалистов природоохранной сферы серьезно изменится: вступает в силу целый ряд новых правовых актов, непосредственно затрагивающих их профессиональную деятельность.

Например, ранее в законодательстве не существовало разделения понятий отходов, побочной продукции и вторичных отходов. С 1 марта эти понятия разделяются, и вступают в силу новые требования в части побочной продукции.

Подготовиться к грядущим изменениям помогут эксперты Консорциума «Кодекс» — разработчика цифровой платформы «Техэксперт».

Во-первых, уже третий год подряд Консорциум «Кодекс» проводит онлайн-конференцию «Неделя „Техэксперт“», посвященную самым горячим изменениям законодательства. Мероприятие проходит прямо сейчас, с 13 по 17 февраля. Участие бесплатное, но необходима регистрация.

Если интересующая вас секция уже прошла, ничего страшного: записи всех секций будут добавлены в профессиональные справочные системы «Техэксперт» в соответствии с тематикой.

Во-вторых, генеральный партнёр Недели «Техэксперт» — РИА «Стандарты и качество» — делится с читателями онлайн-издания «Эколог в курсе» серией полезных материалов из своего архива, помогающих расширить профессиональный кругозор. Сегодня это статья на тему «**Современные требования к учету выбросов парниковых газов организации**», опубликованная в номере **8 (1022)** 2022 г. журнала «Стандарты и качество». Получить доступ можно по [ссылке](#).

Кроме того, читателям онлайн-издания «Эколог в курсе» РИА «Стандарты и качество» предоставляет скидку 25 % на подписку в 2023 году. Чтобы получить её, нажмите на кнопку ниже.

ЗАБРАТЬ СКИДКУ

А знаете ли вы?

Новые документы в системе «Техэксперт: Экология» за февраль 2023 г.



[Список новых документов](#)

Планируются изменения в порядке выдачи разрешений на выбросы

На официальном сайте правовой информации опубликовано [Постановление Правительства РФ от 08.02.2023 № 174 «О внесении изменений в Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»](#) (далее — [Изменения](#)).

Кому это важно

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим или планирующим осуществлять деятельность на объектах I категории негативного воздействия на окружающую среду (далее — НВОС).

Почему это важно

Экологическое нормирование в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух осуществляется в зависимости от категории НВОС.

В рамках действующего законодательства хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты I категории НВОС, до момента получения комплексного экологического разрешения (далее — КЭР) должны оформить разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Также за такими объектами закреплено право переоформления разрешения на выбросы и оформление временно разрешенных выбросов в случае невозможности соблюдения нормативов. Данная процедура сохранена в связи с переходными положениями согласно ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об охране окружающей среды“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ), так как за предприятиями сохранено право оформления КЭР до определенного периода.

Изменения разработаны и приняты Правительством РФ с целью упрощения проведения различных государственных процедур при реализации поддержки природопользователей.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2023 № 174 вносятся изменения в Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055.

Так, с 01.09.2023:

- предусмотрено предоставление документов для получения разрешений на выбросы только в электронном виде;
- приведены особенности включения сведений о квотах выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для хозяйствующих субъектов, расположенных на территории эксперимента по квотированию выбросов;
- территориальные органы Росприроднадзора будут уведомлять хозяйствующие субъекты об истечении срока действия разрешения на выбросы;
- установлены сроки рассмотрения заявки и материалов на продление разрешений на выбросы;
- уточнена процедура переоформления разрешения на выбросы;
- будет вестись реестр выданных разрешений на выбросы;
- уменьшены сроки рассмотрения заявки и материалов на получение разрешения на выбросы и временно разрешенных выбросов.

Так, например:

- прием и регистрация представленных заявления, материалов и проекта плана должны будут осуществляться в течение одного рабочего дня со дня поступления таких материалов;
- документы по межведомственному и внутриведомственному обмену должны быть получены в течение двух рабочих дней со дня регистрации заявления;
- срок рассмотрения заявки и материалов на получение разрешения на выбросы не может превышать 30 рабочих дней, а срок рассмотрения заявки и материалов на получение разрешения на временно разрешенные выбросы не может превышать 45 рабочих дней.

Сведения о разрешении будут предоставляться в форме выписки из реестра выданных разрешений с двухмерным штриховым кодом (QR-кодом), содержащим в кодированном виде адрес страницы в сети Интернет с размещенными на ней сведениями о соответствующем разрешении.

Риски

Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения влечет наложение административного штрафа (ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ):

- на должностных лиц — от 40 000 до 50 000 руб.;
- на индивидуальных предпринимателей — от 30 000 до 50 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц — от 180 000 до 250 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Кроме того, несоблюдение положений законодательства при нормировании выбросов влечет за собой также административную ответственность по ст. 8.1 КоАП РФ. Так, за несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства может быть выдано предупреждение или наложен штраф:

- на должностных лиц — от 2 000 до 5 000 руб.;
- на юридических лиц — от 20 000 до 100 000 руб.

Поэтому крайне важно быть в курсе изменений законодательства, в том числе в части нормирования выбросов и оформления соответствующей разрешительной документации.

Чем поможет линейка систем «Техэксперт: Экология»

Все указанные документы доступны в линейке систем «Техэксперт: Экология». Данная информация позволит вам:

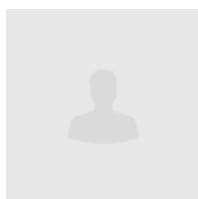
- получить или переоформить разрешения на выбросы в соответствии с действующим законодательством;
- избежать наложения штрафов со стороны контролирующих органов.

Также актуальная информация о требованиях законодательства в части нормирования выбросов и порядка оформления необходимой разрешительной документации содержится в справочном материале системы «Техэксперт: Экология» [«Нормирование выбросов загрязняющих веществ»](#).

Присоединяйтесь к команде ["Техэксперт: Экология"](#).
Получите бесплатный пробный доступ!

 ПОПРОБОВАТЬ БЕСПЛАТНО

Вопрос-ответ



*Александра
Николаевна
Царькова*

Вопрос:

Необходимо ли юридическим лицам, осуществляющим деятельность по захоронению твердых коммунальных отходов, предоставлять отчетность о выбросах парниковых газов? Чем это регламентировано? Какие сроки предоставления и как рассчитать парниковые газы от полигона захоронения ТКО?

Ответ:

1. Отчетность о выбросах парниковых газов представляется в обязательном порядке регулируемые организациями.

Юридическое лицо, осуществляющее деятельность по захоронению ТКО, попадает под одно из условий отнесения организаций к регулируемым. Следовательно, велика вероятность того, что такой хозяйствующий субъект должен сдавать отчетность о выбросах парниковых газов, однако окончательное решение о необходимости представления отчетности будет зависеть от количества выбросов парниковых газов.

2. Требование о сдаче отчета о выбросах парниковых газов установлено [Федеральным законом от 02.07.2021 № 296-ФЗ](#). [Порядок сдачи](#) и [Форма отчета](#) утверждены [Постановлением Правительства РФ от 20.04.2022 № 707](#). Отчет о выбросах парниковых газов направляется ежегодно до 1 июля года, следующего за отчетным. Масса выбросов парниковых газов рассчитывается в соответствии с методикой количественного определения выбросов парниковых газов.

Подробнее вопрос разобран в обосновании.

Обоснование:

2.1. Регулируемые организации ежегодно представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти отчеты о выбросах парниковых газов до 1 июля года, следующего за отчетным (п. 2 ст. 7 Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее — Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ)).

Отчеты о выбросах парниковых газов должны представлять (ст. 14 Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ):

- начиная с 1 января 2023 года, хозяйствующие субъекты, деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год;
- начиная с 1 января 2025 года, хозяйствующие субъекты, деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 50 и более тысячам тонн углекислого газа в год.

То есть отчет о выбросах парниковых газов в обязательном порядке должны сдавать хозяйствующие субъекты, являющиеся регулируемыми организациями. При этом хозяйствующие субъекты, деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год, должны сдать первые отчеты уже в 2023 году.

Хозяйствующие субъекты, которые не относятся к регулируемым организациям, могут сдать отчет о выбросах парниковых газов по своему желанию (п. 4 ст. 7 Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ).

Чтобы определить, относится ли организация к регулируемой, необходимо руководствоваться Критериями отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям (далее — Критерии), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 № 355.

Хозяйствующий субъект относится к регулируемой организации, если его деятельность одновременно удовлетворяет следующим требованиям (п. 1 Критериев):

- сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год;
- соответствует производственным процессам и (или) видам деятельности по перечню и показателям согласно Приложению к Критериям.

В Приложении к Критериям выделен такой вид деятельности, как захоронение твердых коммунальных отходов (далее — ТКО) (п. 11 Приложения к Критериям). Соответственно, организация, осуществляющая захоронение ТКО, попадает под одно из условий Критериев.

Теперь необходимо проверить, попадает ли данная организация под условие о массе выбросов парниковых газов. Если деятельность организации по захоронению ТКО сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год, то представление отчета о выбросах парниковых газов будет обязательным.

Стоит отметить, что необходимо учитывать выбросы не только от основных видов деятельности, но и от других видов деятельности, осуществляемых в организации и включенных в Приложение к Критериям. Например, при захоронении ТКО может также использоваться транспорт. Следовательно, при определении массы выбросов парниковых газов необходимо также учесть выбросы парниковых газов от сжигания топлива в транспорте. Затем сложить все данные по количеству выбросов парниковых газов и оценить, эквивалентна ли их масса 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год.

2.1. Основным документом, устанавливающим обязанность по сдаче отчетов о выбросах парниковых газов, является Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ.

Правила представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов (далее — Правила), а также Форма отчета о выбросах парниковых газов утверждены Постановлением Правительства РФ от 20.04.2022 № 707.

Заполненный в электронном виде отчет о выбросах парниковых газов представляется в Минэкономразвития России ежегодно, до 1 июля года, следующего за отчетным, с использованием программно-аппаратных средств реестра выбросов парниковых газов (пп. 3, 5 Правил).

То есть для одной из категорий регулируемых организаций (масса выбросов эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год) отчет о выбросах парниковых газов должен быть направлен до 01.07.2023. Ведение реестра выбросов парниковых газов, а следовательно, и сдача отчетности осуществляются в рамках ГИС «Энергоэффективность» (<https://gisee.ru/>).

Определение массы выбросов парниковых газов, включаемой в отчет о выбросах парниковых газов, осуществляется в соответствии с методикой количественного определения объемов выбросов парниковых газов, утвержденной Минприроды России (п. 4 Правил).

В настоящее время для определения объема выбросов парниковых газов применяются Методические указания и руководство по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность

в Российской Федерации (далее — Методические указания), утвержденные Приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 300. В них отсутствуют требования к расчету массы выбросов парниковых газов от захоронения ТКО.

Однако данные Методические указания утратят силу с 01.03.2023, и вместо них вступит в силу Методика количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов (далее — Методика), утвержденная Приказом Минприроды России от 27.05.2022 № 371. Методика содержит указания по расчету выбросов парниковых газов от захоронения отходов.

Поскольку первый отчет о выбросах парниковых газов должен быть сдан до 01.07.2023, когда будет действовать Методика, то считаем, что количественное определение выбросов парниковых газов необходимо осуществлять в соответствии с Методикой.

Также стоит отметить, что проводится эксперимент по ограничению выбросов парниковых газов на территории Сахалинской области. Следовательно, на организацию могут накладываться дополнительные требования, если она попадает под положения Федерального закона от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

Больше консультаций вы найдете в разделе «Экология в вопросах и ответах»

© АО «Кодекс», 2023

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных