

# Помощник Юриста

## № 10 октябрь '18

специальное издание  
для пользователей  
системы «Кодекс»



Актуальная  
тема

Это важно!

Новости  
законодательства

Смотри  
в системе

Опыт  
экспертов

» 1

» 4

» 5

» 7

» 11

Уважаемые читатели!

В очередном номере газеты «Помощник Юриста» мы, как всегда, предложим вашему вниманию нужную и интересную информацию, познакомим вас с самыми важными новостями законодательства и судебной практики, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые вы найдете в профессиональной справочной системе «Кодекс».

### АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА



#### Судебная реформа. Создание апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции

*В настоящее время существует проблема рассмотрения дел в апелляционной и кассационной инстанции, часто стороны не могут рассчитывать на объективный пересмотр дел по существу. В настоящее время система пересмотра судебных решений построена следующим образом.*

Согласно статье 320.1 ГПК РФ апелляционные жалобы, представления рассматриваются:

1) районным судом – на решения мировых судей;

2) верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом – на решения районных судов, решения гарнизонных военных судов;

3) Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации – на решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции; Судебной коллегией по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации – на решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции;

4) Апелляционной коллегией Верховного Суда Российской Федерации – на решения Верховного Суда Российской Федерации, принятые по первой инстанции;

5) апелляционной инстанцией Московского городского суда – на

решения данного суда по гражданским делам, которые связаны с защитой авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет».

Статья 377 ГПК РФ предусматривает, что кассационные жалобы, представления подаются:

1) на апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на апелляционные определения районных судов; на вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения районных судов и мировых судей – соответственно в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

2) на апелляционные определения окружных (флотских) военных судов, на вступившие в законную силу решения и определения гарнизонных военных судов – в президиум окружного (флотского) военного суда;



Все вопросы по работе с системами «Кодекс» вы можете задать вашему специалисту по обслуживанию:



3) на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, а также на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения и определения были обжалованы в президиум соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, – в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации;

4) на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов; на апелляционные определения окружных (флотских) военных судов, а также на вступившие в законную силу решения и определения гарнизонных военных судов, если указанные судебные постановления были обжалованы в президиум окружного (флотского) военного суда, – в Судебную коллегию по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.

Обращение в суд кассационной инстанции для обжалования вступивших в законную силу судебных постановлений возможно, если лицами, указанными в части 1 статьи 376 ГПК РФ, были исчерпаны иные установленные Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации способы обжалования судебного постановления до дня вступления его в законную силу (часть 2 статьи 376 ГПК РФ) (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 29 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих производство в суде кассационной инстанции»). Под иными способами обжалования судебного постановления суда первой инстанции в данном случае следует понимать обжалование его в апелляционном порядке. При этом иные способы обжалования признаются исчерпанными, если дело рассмотрено судом апелляционной инстанции по существу и вынесено апелляционное определение.

Основная проблема в пересмотре заключается в рассмотрении дела в том же суде, кроме того, судьи заняты в процессе не равномерно, что подтверждается судебной статистикой. На практике это ведет к тому, что достаточно мало оправдательных приговоров, а вот административные дела часто заканчиваются штрафными санкциями, которые достаточно сложно пересмотреть, гражданские споры между физическими лицами длятся годами.

В рамках реформы предполагается:

- создание девяти кассационных судов, которые будут рассматривать жалобы на решения, вступившие в законную силу, в следующих регионах: в Калуге, Москве, Санкт-Петербурге, Краснодаре, Пятигорске, Казани, Перми, Кемерово и Владивостоке;

- создание 5 апелляционных судов, то есть пересматривающих решения, не вступившие в силу. Центры судебных апелляционных округов, по мнению законодателей, должны быть в Воронеже (с филиалом в Иваново), Санкт-Петербурге, Краснодаре (с филиалом в Сочи), Нижнем Новгороде, Томске.

Также изменяется структура федеральных судов. В настоящее время к федеральным судам относятся: арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов. К федеральным судам после реформы будут относиться: кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции.

В законе «О судебной системе Российской Федерации» появится новая статья, регулирующая работу кассационной инстанции. Кассационный суд общей юрисдикции

в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Кассационный суд общей юрисдикции является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, если иное не установлено федеральным конституционным законом (Статья 19\_1. Кассационный суд общей юрисдикции).

Одновременно урегулирован вопрос деятельности Апелляционного суда. Апелляционный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Апелляционный суд общей юрисдикции является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов, если иное не установлено федеральным конституционным законом (Статья 19\_2. Апелляционный суд общей юрисдикции).

### Плюсы проведения реформы

Существуют ряд плюсов от проведения реформы. Первым плюсом является пересмотр нагрузки на судей.

Второй плюс заключается в повышении независимости, поскольку пересмотр будет происходить в других обособленных судебных коллегиях. Независимость судей является неременным условием отправления правосудия в судах общей юрисдикции. Независимость судей в уголовном судопроизводстве понимается как исключение любого внешнего воздействия на судей со стороны других лиц и организаций при рассмотрении судом конкретных дел.

Отсутствие территориальной привязки в пределах одного региона также будет основанием для оптимальной организации обжалования, поскольку снижаются риски административного давления, а также заинтересованности определенных структур. Кроме того, предполагается, что судебная реформа позволит снизить коррупционную составляющую и добиться пересмотра принятого первой инстанцией решения. Подобная реформа также преследует снижение связей, которые возникают при решении спора в апелляции и кассации в одном регионе и даже в одном суде. Согласно закону суды общей юрисдикции осуществляют судебную власть независимо от законодательных и исполнительных органов государственной власти. В Российской Федерации не могут издаваться законодательные и иные нормативные правовые акты и осуществляться действия (бездействие), отменяющие или умаляющие самостоятельность судов и независимость судей. Но на практике до реформирования возникали проблемы, связанные с принятием решений в судах разной инстанции.

Третьим плюсом является снижение нагрузки на судей. Предложения, направленные на сокращение «судебной нагрузки», несомненно, отвечают интересам и самих судей, и общества.

Усиление роли присяжных приведет к положительным аспектам, связанным с оправдательными приговорами, ведь по статистике в 2017 году профессиональным судом были оправданы 0,3% обвиняемых по уголовным статьям, тогда как суды присяжных оправдали 10% подсудимых. Таким образом, добавление новых категорий дел, рассматриваемых с участием присяжных, позволит повысить количество оправдательных приговоров, смягчить судебную систему в целом. Участие присяжных заседателей в судах районного уровня будет способствовать укреплению статуса таких судов и расширит роль участия присяжных заседателей при рассмотрении уголовных дел в районных судах. Установлено количество присяжных заседателей для районных и гарнизонных военных судов – 6 человек. Также увеличению роли и значимости присяжных заседателей способствует сокращение их численности в судах субъектов Российской Федерации и окружных военных судах с 12 до 8 человек.





### Минусы проведения реформы

Поскольку апелляционные суды сформированы в Калуге, Москве, Санкт-Петербурге, Краснодаре, Пятигорске, Казани, Перми, Кемерово и Владивостоке, а кассационные – в Воронеже (с филиалом в Иваново), Санкт-Петербурге, Краснодаре (с филиалом в Сочи), Нижнем Новгороде, Томске, то для многих истцов и ответчиков участие в обжаловании будет практически невозможно. Необходимо развитие дистанционного правосудия для того, чтобы граждане могли представлять свои интересы в суде. Многие граждане не могут поехать в другой город или нанять представителя в суде. Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед судом является очень важным при осуществлении правосудия. В соответствии с ч. 1 ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод, в том числе в судебной сфере. Федеральным конституционным законом «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» установлено, что суды общей юрисдикции не отдаются предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим, не предусмотренным федеральным законом основаниям.

Решить эту проблему может повышение доступности к электронному правосудию не только адвокатов и представителей, но и всех слоев населения, когда любой гражданин в любой точке нашей страны может воспользоваться интернет-возможностями.

Доступ к информации обеспечивается путем:

- присутствия граждан (физических лиц), в т. ч. представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в открытом судебном заседании по делам, рассматриваемым Верховным Судом;
- обнародования (опубликования) информации о деятельности Верховного Суда в средствах массовой информации;
- размещения информации на официальном сайте Верховного Суда в сети «Интернет»;
- размещения информации в занимаемых Верховным Судом зданиях (помещениях) в специально отведенных местах;

- ознакомления пользователей информацией с информацией, находящейся в архивном фонде Верховного Суда;

- предоставления пользователям информации по их запросу в виде документированной информации и в виде электронного документа;

- предоставления информации в устной форме – на приеме граждан (физических лиц), в т. ч. представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также по телефонам справочных Верховного Суда.

Такой доступ к информации должен быть обеспечен всем гражданам вне зависимости от удаленности населенного пункта, возраста, пола. Еще одним минусом является кадровый вопрос. В результате реформы судейский корпус увеличится на 723 судьи в кассации и 181 судью в апелляционной инстанции. Таким образом, важно найти высококвалифицированных специалистов для занятия соответствующих должностей.

Также минусом реформы являются дополнительные денежные вложения, которые необходимы для ее проведения. Только проведение самой судебной реформы обойдется, по мнению экспертов, не менее чем в 4,4 млрд рублей, дополнительные средства потребуются на содержание судейского корпуса, выплату заработной платы.

Сохраняется опасность влияния или давления на судей со стороны председателя суда или других судей, входящих в судебную коллегию. Закон, особенно при рассмотрении уголовных дел, призван процессуальными средствами решить эту проблему. В этих целях предусматривается постановление приговора в совещательной комнате, в которой при вынесении приговора на совещании судей не могут находиться посторонние люди, не входящие в состав суда по данному делу. В ходе совещания судей председательствующий (в коллегии присяжных – старшина) подает свой голос последним. Проблема обеспечения тайны совещания судей решается запретом разглашения суждений, имевших место при постановлении приговора. Несоблюдение этих требований признается обстоятельством, влекущим обязательную отмену приговора.

### Этапы проведения новой реформы

Новая реформа будет реализована поэтапно. Сам закон вступает в силу со дня опубликования. Но для введения новой системы судов потребуются определенное время, которое прямо установлено в законе.

### Сроки реформирования судебной системы

Действие	Срок
Назначение председателей апелляционных судов общей юрисдикции и кассационных судов общей юрисдикции, за исключением председателей военного кассационного суда и военного апелляционного суда	не позднее 15 октября 2018 года
Решение о дне начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции	не позднее 1 октября 2019 года
Представления о полномочиях президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда по рассмотрению кассационных жалоб	не позднее 1 октября 2019 года
Представления о полномочиях судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации и судебных коллегий верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда по рассмотрению апелляционных и частных жалоб, представлений на судебные акты, принятые в качестве суда первой инстанции верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом	не позднее 1 октября 2019 года
Положения в отношении военных судов	не позднее 1 октября 2019 года

Таким образом, реформа будет фактически осуществляться в 2019 году, а ее последствия и эффективность мы сможем оценить только в 2020 году, когда сформируется су-

дебная практика, в том числе в Конституционном суде, когда будет дана оценка эффективности вложений в реформирование судебной системы.

Обзор подготовлен кандидатом юридических наук, докторантом РАНХиГС, генеральным директором ООО «Актуальный менеджмент» Е. В. Шестаковой

Банк России принял решение повысить ключевую ставку до 7,50% годовых

**Что произошло?**

Советом директоров Банка России принято решение повысить ключевую ставку на 0,25 процентного пункта. С 17 сентября 2018 года размер ключевой ставки составляет 7,50% годовых.

**Почему это важно?**

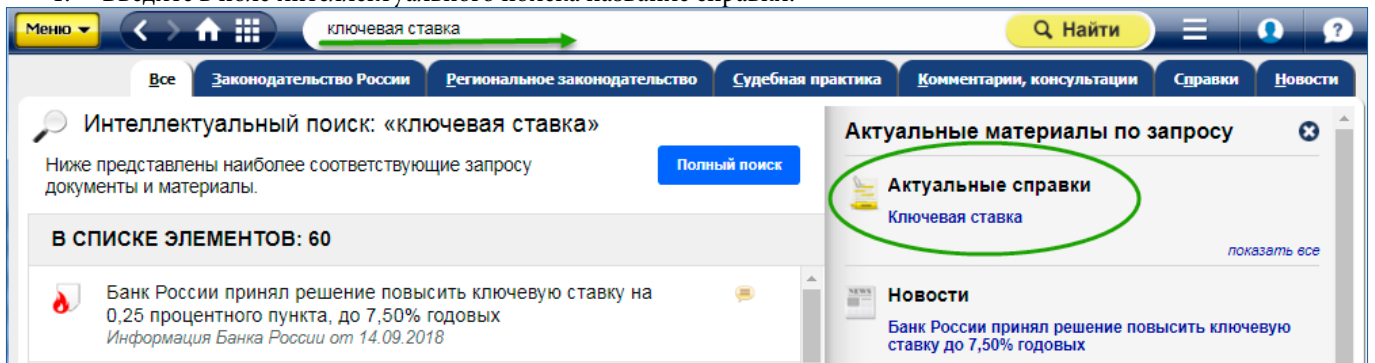
Размер ключевой ставки используется для расчета законных процентов и процентов за пользование чужими денежными средствами.

**Как мы можем помочь?**

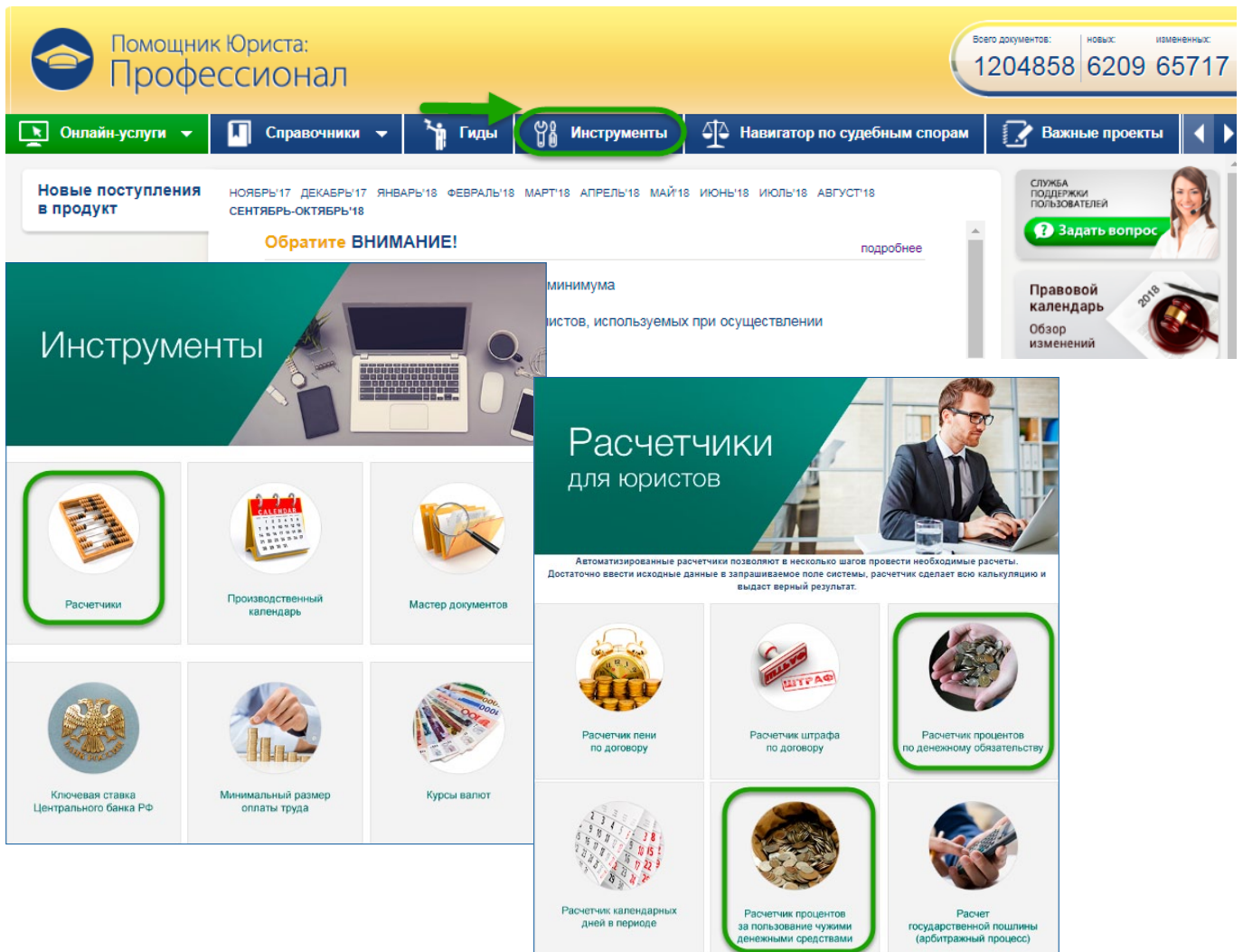
1. Динамика ключевой ставки отражена в справочном материале «Ключевая ставка».
2. В линейке систем «Помощник Юриста» имеются 2 расчетчика, благодаря которым можно рассчитать размер законных процентов и процентов за пользование чужими деньгами.
  - Расчетчик процентов по статье 395 ГК РФ размещен в справке «Расчет процентов за пользование чужими денежными средствами»;
  - Расчетчик процентов по статье 317\_1 ГК РФ размещен в справке «Проценты по денежному обязательству».

**Как найти в системе?**

1. Введите в поле интеллектуального поиска название справки.



2. С Главной страницы системы перейдите в информационный блок «Инструменты», далее перейдите к сервису «Расчетчики».







**Утверждено Общее положение о таможене**

Приказом ФТС России от 31.05.2018 № 833 утверждено общее положение о таможене, в котором определены полномочия и организация деятельности таможни.

Установлено, что зависимости от функциональных полномочий таможни:

- обеспечивают реализацию задач и функций ФТС России, в том числе связанных с совершением таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме и исполнением функций органа валютного контроля, в регионе своей деятельности в пределах установленных полномочий (электронные таможни);
- обеспечивают реализацию задач и функций ФТС России, в том числе связанных с совершением таможенных операций и исполнением функций органа валютного контроля, в регионе своей деятельности в пределах полномочий, определенных настоящим положением (таможни фактического контроля).

Таможня фактического контроля осуществляет руководство деятельностью подчиненных таможенных постов и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Электронная таможня осуществляет руководство деятельностью таможенных постов, реализующих функции по электронному декларированию (центры электронного декларирования), и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 27.09.2018. Дата вступления в силу – 29.10.2018.

**Уточнены правила маркировки алкогольной продукции**

Постановлением Правительства РФ от 27.09.2018 № 1140 внесены изменения в ряд актов Правительства РФ по вопросам маркировки алкогольной продукции.

Согласно изменениям:

1. Цена федеральной специальной марки (далее – ФСМ) и цена акцизной марки (далее – АМ):
  - установлена в размере 1690 рублей за 1000 штук без учета НДС;
  - среди прочих расходов включает расходы на содержание резервных программно-аппаратных средств единой информационной системы (далее – ЕИС), располагающихся у изготовителя, и нанесение на ФСМ двухмерного штрихового кода, содержащего идентификатор ЕИС.

2. Уточнены требования к нанесению ФСМ и АМ на отдельные виды алкогольной продукции.

3. Скорректированы требования к образцам ФСМ и АМ.

В частности, предусмотрено, что на ФСМ и АМ должно дополнительно наноситься алюминиевая голографическая фольга с деметаллизацией и цветопеременным эффектом, заключающимся в появлении скрытого цветного изображения аббревиатуры «АП» при углах наблюдения более 60 градусов.

При этом голографическое изображение должно содержать: барельефное изображение герба Российской Федерации и аббревиатуры «РФ», дифракционный микротекст «РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ» высотой 100 мкм, недифракционный текст «РОССИЯ» и аббревиатуру «РФ» (выполненные способом деметаллизации).

4. Изготовление АМ должно осуществляться организацией, являющейся в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» участником ЕИС, в соответствии с образцами, перечнем реквизитов и элементов защиты,



утвержденными Минфином России, по технологии, исключающей возможность их подделки и повторного использования, а также обеспечивающей возможность считывания с них двухмерного штрихового кода, содержащего идентификатор единой информационной системы.

5. Росалкогольрегулирование должно передавать организации-изготовителю идентификатор ЕИС, включаемый в двухмерный штриховой код, наносимый на ФСМ или АМ.

Постановлением предусмотрено, что до 1 января 2019 года организациям – производителям и импортерам алкогольной продукции разрешено выдавать ФСМ и АМ старого образца.

Кроме того, утратившим силу признано постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 786 «Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции».

Дата вступления в силу – 01.10.2018

**Определен порядок размещения значений базовых нормативов затрат на оказание госуслуг на официальном сайте, содержащем информацию о государственных и муниципальных учреждениях**

Приказом Минфина России от 07.09.2018 № 190н утвержден Порядок размещения на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) значений базовых нормативов затрат на оказание госуслуг и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание госуслуг.

Как следует из Порядка, размещение на официальном сайте значений базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов осуществляется Федеральным казначейством.

Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов должны размещаться на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня получения Федеральным казначейством от уполномоченных федеральных органов исполнительной власти копий документов, утверждающих значения базовых нормативов затрат или отраслевых корректирующих коэффициентов.

Дата вступления в силу – 08.10.2018.

**Утверждены типовые уставы, на основании которых могут действовать ООО**

Приказом Минэкономразвития России от 01.08.2018 № 411 утверждены 36 типовых уставов, на основании которых могут действовать общества с ограниченной ответственностью.

Напомним, что Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 209-ФЗ предусмотрена возможность для ООО действовать на основании типового устава, утвержденного



уполномоченным госорганом. Такой устав не содержит сведений о наименовании, фирменном наименовании, месте нахождения и размере уставного капитала юридического лица – такие сведения указываются в ЕГРЮЛ. При этом сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, должны быть также указаны в ЕГРЮЛ.

Дата вступления в силу – 24.06.2019.

**Аренда недвижимости, находящейся в федеральной собственности, дипломатическим представительствам облагается НДС по нулевой ставке**

Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1127 внесены изменения в Правила применения нулевой ставки по налогу на добавленную стоимость при реализации товаров (работ, услуг) для официального использования иностранными дипломатическими и приравненными к ним представительствами или для личного использования дипломатическим или административно-техническим персоналом этих представительств, включая проживающих вместе с ними членов их семей.

Согласно изменениям организации, предоставляющие в аренду недвижимость, находящуюся в федеральной собственности, дипломатическим представительствам или дипломатическому персоналу, выставляют счета-фактуры с указанием нулевой налоговой ставки и с пометкой «Для дипломатических нужд». Кроме того, необходимо наличие договора аренды (с указанием стоимости аренды) и официального письма представительства (заверенного печатью, с указанием наименования, адреса организации, и подтверждающего назначение объекта недвижимости).

Для подтверждения обоснованности применения нулевой ставки НДС указанным организациям в налоговый орган необходимо представить платежный документ, подтверждающий оплату аренды имущества, и копию счета-фактуры, выставленного представительству, в котором указано, что услуги по предоставлению в аренду объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, были реализованы с применением нулевой налоговой ставки.

Дата вступления в силу – 01.01.2019.

**Утверждены правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем**

Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 утверждены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем.

Правилами, в частности, закреплено требование об утверждении территориальных схем уполномоченными органами субъектов РФ в соответствии с документами территориального планирования.

Определены требования к содержанию территориальных схем, увеличивается количество разделов, которые в них включены, а также требования к заполнению добавленных разделов территориальных схем.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2016 г. № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» признано утратившим силу.

Дата вступления в силу – 03.10.2018.

**Определены правила аккредитации частных агентств занятости, осуществляющих предоставление труда работников (персонала)**

Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1129 утверждены Правила аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала).

Согласно Правилам:

1. Аккредитация частного агентства занятости (далее – ЧАЗ) должна проводиться территориальным органом Роструда по месту нахождения ЧАЗ.

2. ЧАЗ для прохождения аккредитации должно соответствовать следующим требованиям:

- наличие уставного капитала в размере не менее 1 миллиона рублей;

- отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ;

- наличие у руководителя ЧАЗ высшего образования и стажа работы в области трудоустройства или содействия занятости населения в РФ, составляющего не менее 2 лет за последние 3 года;

- отсутствие у руководителя ЧАЗ судимости за совершение преступлений против личности или преступлений в сфере экономики.

3. Для получения аккредитации руководитель ЧАЗ или уполномоченное им лицо должны представить в территориальный орган Роструда заявление о получении аккредитации с приложением необходимых документов.

4. По результатам рассмотрения заявления и представленных документов принимается решение об аккредитации ЧАЗ или об отказе в его аккредитации.

5. Аккредитация предоставляется на 3 года, если в заявлении о получении аккредитации не указан меньший срок. При этом аккредитация может быть продлена, приостановлена (возобновлена) или отозвана.

Основанием для принятия решения об отказе в аккредитации является:

- несоответствие ЧАЗ требованиям аккредитации;

- наличие в представленных документах недостоверной информации;

- обращение ЧАЗ в орган аккредитации ранее чем до истечения 1 года после принятия решения об отзыве аккредитации.

6. В случае принятия решения об аккредитации сведения о ЧАЗ вносятся в реестр аккредитованных ЧАЗ.

Кроме того, постановлением утверждены:

- форма заявления о получении (продлении) аккредитации;

- форма уведомления об аккредитации ЧАЗ на право осуществления деятельности по предоставлению труда







работников (персонала) (внесении сведений в реестр), об отказе в аккредитации, продлении (отказе в продлении), приостановлении (возобновлении), отзыве аккредитации, о внесении изменений в реестр.

Дата вступления в силу – 03.10.2018.

## В сфере госзакупок уточнены правила осуществления банковского сопровождения контрактов

Постановлением Правительства РФ от 20.09.2018 № 1117 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов».

Согласно изменениям:

1. По решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или местной администрации минимальный размер НМЦК может быть снижен, но не менее:

- 100 млн рублей (для субъекта РФ) и 50 млн рублей (для муниципального образования) – при банковском сопровождении контракта, заключающегося в проведении банком мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, НМЦК которого составляет не менее 1 млрд рублей (для субъекта РФ) и не менее 200 млн рублей (для муниципального образования);

- 1 млрд рублей (для субъекта РФ) и 500 млн рублей (для муниципального образования) – при банковском сопровождении контракта, предусматривающего привлечение банка в целях оказания услуг, позволяющих обеспечить соответствие принимаемых товаров условиям контракта, НМЦК которого составляет не менее 5 млрд рублей.

2. Банковское сопровождение контракта, заключающегося в проведении мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, должно осуществляться банком без взимания платы, если не установлены требования о приращении расширенного банковского сопровождения.

Расширенное банковское сопровождение осуществляется за плату, размер которой не может превышать при цене контракта:

- от 500 млн до 1 млрд рублей – 1,15% цены контракта;
- от 1 до 5 млрд рублей – 1,12% цены контракта;
- от 5 до 10 млрд рублей – 1,09% цены контракта;
- от 10 до 15 млрд рублей – 1,05% цены контракта;
- от 15 млрд рублей – 1% цены контракта.

Дата вступления в силу – 29.09.2018.

## На совершенствование регулирования в сфере цифровой экономики будут выделены субсидии

Постановлением Правительства РФ от 20.09.2018 № 1121 установлены правила предоставления в 2018 году из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения некоммерческой организацией «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» работ по совершенствованию регулирования в сфере цифровой экономики.

Субсидии предоставляются в целях выполнения Фондом работ по совершенствованию регулирования в сфере цифровой экономики для обеспечения реализации мероприятий плана мероприятий по направлению «Нормативное регулирование» программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидий, заключенного между Минэкономразвития России и Фондом.

Определен перечень документов, которые Фонд представляет в Минэкономразвития России для получения субсидии. После получения субсидий Фонд направляет в Минэкономразвития России отчеты о расходах; о достижении показателя результативности предоставления субсидий; о результатах реализации мероприятий плана мероприятий программы.

Дата вступления в силу – 02.10.2018.

## СМОТРИ В СИСТЕМЕ

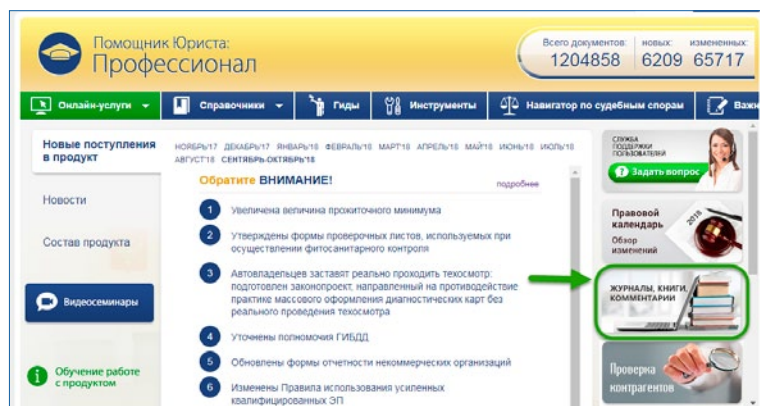
### Новый номер электронного журнала «Правосудие сегодня. Взгляд практика»

В новом номере:

- Судебная реформа. Создание апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции;
- Обзор судебной практики по спорным вопросам, возникающим при рассмотрении судами дел об оспаривании юридическим лицом решений Росреестра, связанных с регистрацией недвижимости;
- Обзор судебной практики по спорным вопросам, возникающим при рассмотрении судом споров о совместном владении товарным знаком и многое другое.

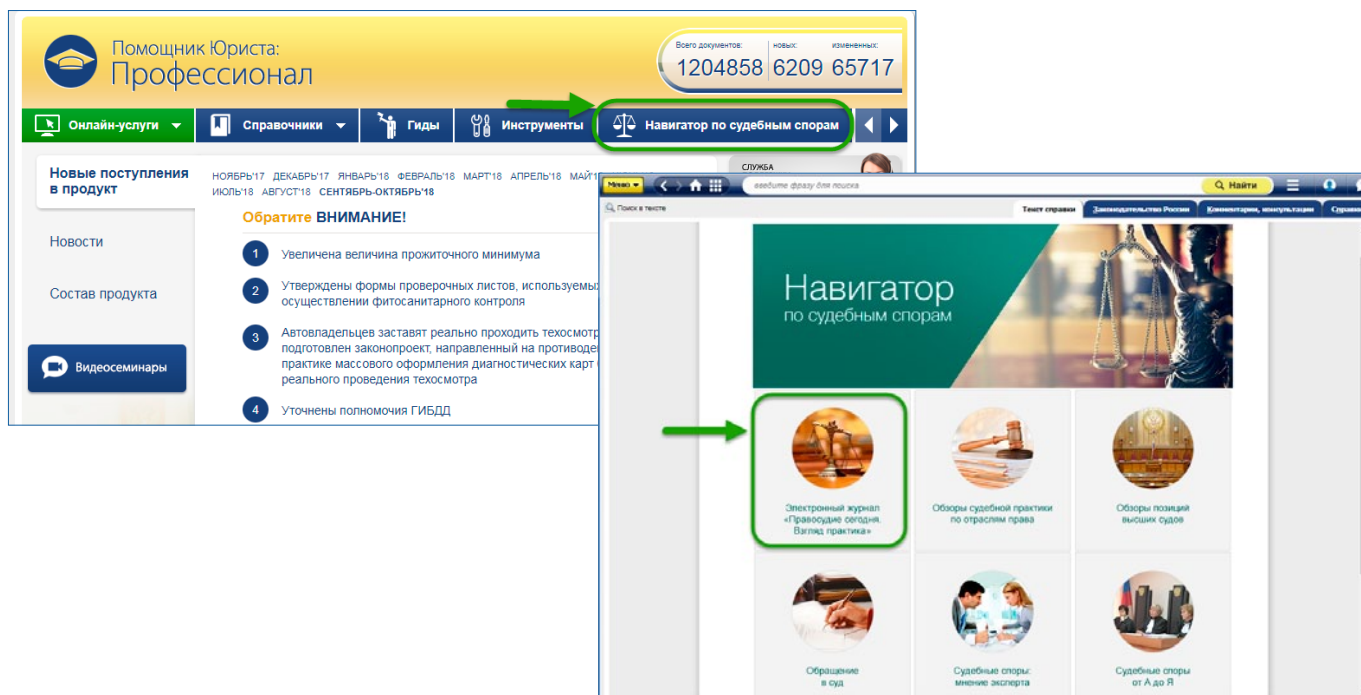
Обращаем внимание, что доступ к электронному журналу реализован из:

- баннера «Журналы, книги, комментарии»;





- сервиса «Навигатор по судебным спорам».

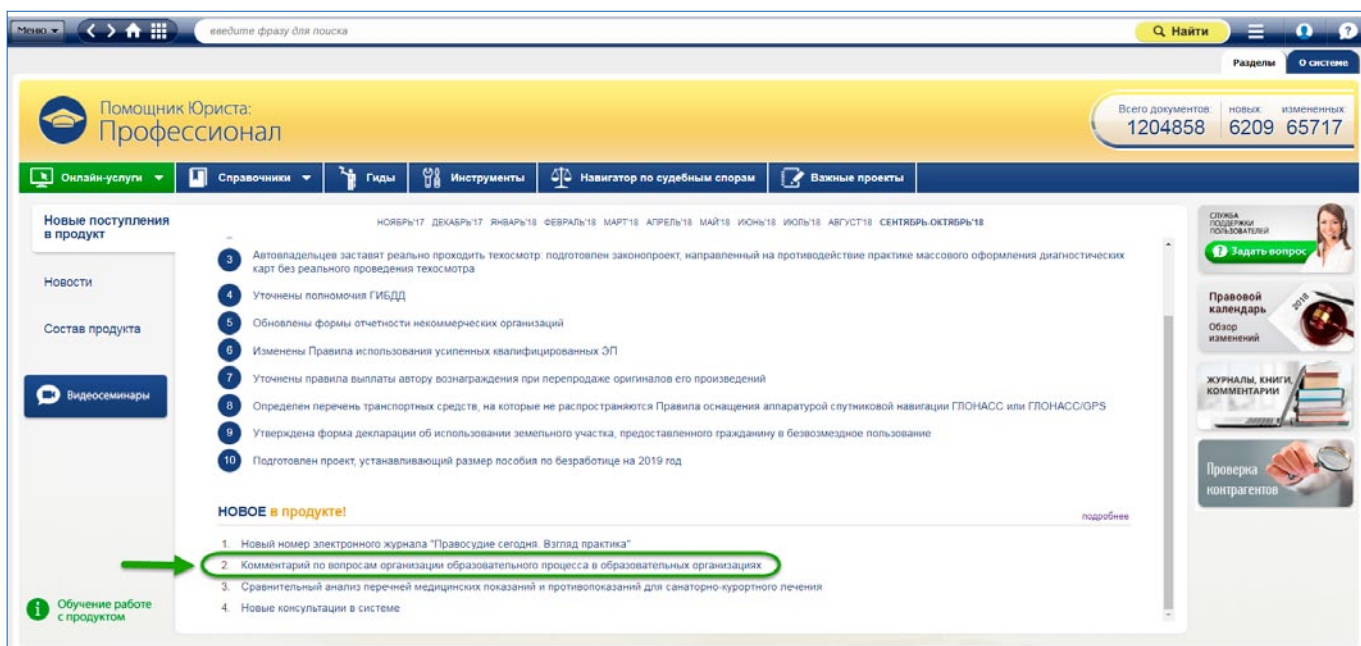


Ваши пожелания по наполнению журнала направляйте разработчику через «Службу поддержки пользователей».

### Новый комментарий по вопросам организации образовательного процесса в образовательных организациях

В комментарии рассмотрены вопросы, связанные с организацией образовательного процесса на каждом его этапе, – от приема на обучение до проведения итоговой аттестации:

1. Что следует учесть при создании образовательной организации?
  2. В чем особенности правового статуса образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы?
  3. Какие дополнительные требования предъявляются к образовательной организации, планирующей проводить обучение работодателей и работников вопросам охраны труда?
  4. Как организовать прием обучающихся в образовательную организацию?
  5. Каковы особенности заключения договора об образовании?
  6. Как правильно организовать процесс обучения в образовательной организации?
  7. Как обеспечить проведение итоговой аттестации обучающихся?
  8. Что следует учесть при проведении проверок образовательной организации со стороны Рособрнадзора?
- К комментарию можно перейти из рубрики «Новое в продукте».



Помощник Юриста № 10`2018 Специальное издание для пользователей системы «Кодекс»



## ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- ✓ Постановление Правительства РФ от 27.08.2018 № 1001 «О Федеральном фонде социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 28.08.2018 № 1006 «О внесении изменений в перечень государственных услуг, в отношении которых проводится оценка гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений)».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 28.08.2018 № 1016 «Об утверждении Правил осуществления процедур пограничного, таможенного и иных видов контроля в отношении пассажиров, животных, грузов, товаров и транспортных средств в свободных портах Республики Крым и г. Севастополя и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 872».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1032 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов, передаваемых для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1029 «Об утверждении перечня полудрагоценных камней в целях применения статьи 7.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1036 «О внесении изменений в Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 01.09.2018 № 1047 «О внесении изменений в Положение о ведомственной охране Министерства финансов Российской Федерации».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 01.09.2018 № 1053 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 годы».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 07.09.2018 № 1065 «О Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 07.09.2018 № 1066 «О порядке и условиях отчуждения федеральными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, а также хозяйственными обществами, находящимися под их прямым или косвенным контролем, принадлежащих им ценных бумаг кредитных организаций, которые перестали соответствовать установленным требованиям».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 08.09.2018 № 1072 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу инвестирования средств пенсионных накоплений и временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании в ценные бумаги».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 08.09.2018 № 1074 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 08.09.2018 № 1076 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 11.09.2018 № 1082 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 15.09.2018 № 1093 «О рабочей группе по содействию реализации новых инвестиционных проектов».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 17.09.2018 № 1096 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части уточнения порядка согласования технологической и (или) аварийной брони».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 22.09.2018 № 1128 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и подведомственных ей организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и подведомственных ей организаций».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 22.09.2018 № 1129 «Об утверждении Правил аккредитации частных агентств занятости на право осуществления деятельности по предоставлению труда работников (персонала) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 24.09.2018 № 1131 «О внесении изменений в Правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 25.09.2018 № 1133 «Об установлении адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 25.09.2018 № 1134 «О внесении изменения в перечень товаров, в отношении которых допускается переработка для внутреннего потребления».
- ✓ Постановление Правительства РФ от 25.09.2018 № 1136 «О внесении изменений в Правила приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пер-



вичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации».

✓ Указ Президента РФ от 15.09.2018 № 518 «Об утверждении состава совета по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы и состава президиума этого совета».

✓ Указ Президента РФ от 15.09.2018 № 519 «Об учреждении медали "За отвагу на пожаре" и установлении почетного звания "Заслуженный работник пожарной охраны Российской Федерации"».

✓ Приказ Минюста России от 16.08.2018 № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций».

✓ Приказ МВД России от 13.08.2018 № 514 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдаче разрешительных документов, предоставляющих право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации».

✓ Приказ Минэкономразвития России от 01.08.2018 № 411 «Об утверждении типовых уставов, на основании которых могут действовать общества с ограниченной ответственностью».

✓ Приказ ФСБ России от 24.07.2018 № 366 «О Национальном координационном центре по компьютерным инцидентам».

✓ Приказ Минприроды России от 13.06.2018 № 257 «Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

✓ Приказ Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

✓ Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков

контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

✓ Приказ Росрыболовства от 09.06.2018 № 408 «Об аттестации экспертов, привлекаемых территориальными органами Федерального агентства по рыболовству к проведению мероприятий по контролю (надзору) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"».

✓ Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 10.07.2018 № 72 «Об утверждении Порядка принятия в Следственном комитете Российской Федерации решений о предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений, жилых помещений в собственность».

✓ Приказ Минтруда России от 24.08.2018 № 550н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года».

✓ Информация Банка России от 14.09.2018 «Банк России принял решение повысить ключевую ставку на 0,25 процентного пункта, до 7,50% годовых».

✓ Приказ ФТС России от 04.09.2018 № 1380 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы».

✓ Приказ Росреестра от 17.08.2018 № П/0343 «Об утверждении показателей эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, и работы их руководителей».

✓ Приказ ФСО России от 14.08.2018 № 398 «Об утверждении Порядка организации в органах государственной охраны работы по выплате участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих или членам их семей денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения».





## Должна ли обслуживающая организация фиксировать недостатки квартир собственников при обращении к застройщику в рамках Закона об участии в долевом строительстве?

**Вопрос:** Должна ли обслуживающая организация фиксировать недостатки квартир собственников при обращении к застройщику в рамках 214-ФЗ?

**Ответ:**

При решении вопроса о полномочиях обслуживающей дом (управляющей) организации в правоотношениях, связанных с ненадлежащим качеством объекта долевого строительства – МКД и составлением соответствующего акта, необходимо учитывать следующие обстоятельства:

в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» застройщик обязан передать участнику долевого строительства объект долевого строительства, качество которого соответствует условиям договора, требованиям технических регламентов, проектной документации и градостроительных регламентов, а также иным обязательным требованиям.

Если данные требования нарушены и это привело к ухудшению качества объекта, участник долевого строительства вправе потребовать:

- безвозмездного устранения недостатков в разумный срок;
- соразмерного уменьшения цены договора;
- возмещения своих расходов на устранение недостатков (часть 2 названной статьи).

Указанные претензии предъявляются, только если недостатки качества объекта выявлены в течение гарантийного срока, который устанавливается договором и не может составлять менее чем пять лет (части 5, 6 названной статьи).

Следовательно, сторонами правоотношений, связанных с ненадлежащим качеством объекта долевого строительства, являются собственник такого объекта (жилого помещения) – бывший участник долевого строительства, и застройщик. Соответственно, и фиксация выявленных недостатков и неисправностей в акте осмотра осуществляется указанными участниками этих правоотношений.

Акт технического осмотра (осмотра недостатков) должен быть составлен и подписан именно собственником и застройщиком для того, чтобы иметь в споре между сторонами юридическую силу.

Привлечение управляющей организации к составлению такого акта обоснованно, когда она является уполномоченным представителем собственников помещений – при наличии в договоре управления многоквартир-

ным домом соответствующего условия, полномочий, предоставленных общим собранием собственников помещений. Управляющая организация может быть представителем собственников помещений в МКД только при условии надлежащего оформления ее полномочий на обращение в судебные органы для защиты интересов собственников (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 09.02.2015 по делу № А56-6036/2014).

В общем же случае у управляющей организации отсутствует право на обращение в суд за защитой интересов собственников квартир и предъявление иска об устранении недостатков строительства многоквартирного жилого дома (Постановление ФАС Поволжского округа от 16.07.2009 по делу № А12-17176/2008), а значит, и стороной правоотношения в связи с ненадлежащим качеством объекта долевого строительства она не является.

На практике тем не менее суды исследуют и принимают в качестве доказательств представленные истцами – собственниками помещений МКД по спорам с застройщиком акты осмотра помещений, составленные управляющей организацией (Апелляционные определения Свердловского областного суда от 09.09.2016 по делу № 33-15658/2016, Красноярского краевого суда от 09.11.2016 по делу № 33-15291/2016).

Однако, как отмечалось выше, представляется, что такой акт должен быть составлен совместно именно собственником и застройщиком, а не УК (если только она специально не уполномочена жильцами дома от их имени решать в претензионном и судебном порядке вопросы, возникающие в связи с ненадлежащим исполнением застройщиком обязанностей, предусмотренных договорами долевого участия в строительстве МКД). Не исключена и ситуация, что застройщик не реагирует на обращение собственника об обнаруженных недостатках и не явится для составления акта. В таком случае собственнику придется доказать наличие неисправностей, возникших по вине застройщика в одностороннем порядке, и для собирания доказательств собственник не лишен возможности обратиться в УК для составления акта осмотра; в качестве таких доказательств могут выступать также результаты проверок, проводимых различными контролирующими органами (например, пожарного, строительного, жилищного надзора), а также заключения экспертов и оценщиков.

*Лисицкая О. С.,*

*юрист, эксперт по гражданскому, трудовому и медицинскому праву, частная практика*

