



НАДЗОР ПЕРЕХОДИТ НА РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД

Главной темой обсуждения XXXVII заседания Комитета по техническому регулированию, стандартизации и качеству Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты стали вопросы развития законодательства в сфере охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, а также изменения в контрольной и надзорной деятельности.

Эти три темы смежные, и сегодня государство внедряет в них риск-ориентированный подход в части организации государственного надзора и контроля. Современное законодательство предусматривает создание на предприятиях комплексных систем управления.

Мировая практика свидетельствует об активном использовании системы управления рисками в целях снижения общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности органов власти. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля должно привести к снижению числа проверок в отношении добросовестных участников рынка, деятельность которых не несёт значимой угрозы.

Ростехнадзор одним из первых органов применяет в своей работе риск-ориентированный подход к проведению плановых проверок организаций на предмет соблюдения требований промышленной безопасности. И, как отметил в своём выступлении начальник отдела лицензирования и ведения реестра опасных производственных объектов (ОПО) Северо-Западного управления Ростехнадзора Леонид Дёшин, внедрение риск-ориентированного подхода должно привести к уменьшению риска возникновения негативных последствий, точечной работе надзорных органов, а проверки будут проводиться

в отношении объектов наиболее высокой степени риска.

С 1 января 2018 года при проведении плановых проверок инспекторы Ростехнадзора начали применять так называемые «проверочные листы» (или «чек-листы»). Они представляют собой перечень вопросов по определённой тематике, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении предприятиями требований промышленной безопасности. Главное преимущество «проверочных листов» в том, что по ним проверяются только наиболее значимые требования. Ознакомившись заранее с «проверочным листом», организация сможет подготовиться к проверке.

Риск-ориентированный подход используют и инспекторы по пожарной безопасности. По словам начальника отделения отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по СПб и ЛО Константина Самохина, в 2017 году было запланировано на 18,5% меньше проверок, чем в 2016 году. Всего же их количество за последние несколько лет снизилось на 80%.

Между тем осенью 2017 года Правила противопожарного режима РФ претерпели значительные изменения, вступившие в силу 26 сентября. В подробном обзоре основных изменений К. Самохин рассказал о наиболее важных из них.

В частности, уточнены и дополнены общие положения требований

пожарной безопасности на объектах защиты, дополнены и изменены специальные нормы, устанавливающие правила ПБ, в частности, на электростанциях, в кабельных сооружениях. Расширен перечень категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, для которых предусматривается необходимость доработки дополнительной инструкции о мерах ПБ. Вводится запрет на изменение преемственности проектной документацией класса функциональной пожарной безопасности зданий и сооружений.

Как отметил начальник отдела надзора за соблюдением законодательства о труде Государственной инспекции труда по городу Санкт-Петербургу Денис Смирнов, государственная инспекция труда при проверках сегодня также применяет риск-ориентированный подход и использует «проверочные листы».

Так, ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» была дополнена п. 11.1-11.5. и определяет порядок проведения проверки по «чек-листам». Всего их на данный момент 107.

Ознакомиться с ними можно на сайте Роструда, как и с Приказом № 655, который утверждает формы «проверочных листов». Планируется, что в 2018 году количество чек-листов увеличится до 154. Категория риска работодателям присваивается в зависимости от показателя потенциального риска причинения вреда жизни и здоровью работников, нарушения трудовых прав, связанных с невыплатой в установленный срок заработной платы, и т. д.

Ключевые изменения законодательства по охране труда озвучил начальник центральной лаборатории экспертизы условий труда ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России Андрей Любимов.

В частности, детализированы полномочия органов государственной



власти в сфере охраны труда, структурированы основные процедуры управления охраной труда у работодателя. Вводятся общие системные типовые правила и действия работодателей по обеспечению безопасных условий труда работников.

Работа в опасных условиях труда (недопустимых по уровню риска для жизни и здоровья) запрещена. Работодатель обязан приостановить либо прекратить свою деятельность, если по результатам спецоценки на его рабочих местах условия труда

будут отнесены к опасному классу или им будет определен недопустимый уровень профриска работника.

О необходимости создания и внедрения системы управления охраной труда на предприятии (СУОТ) рассказала директор АНО ДПО «ОТ и ДО» Светлана Аверьянова. Спикер подчеркнула, что работодатели должны создавать и обеспечивать функционирование СУОТ независимо от размера организации (ст. 212 ТК РФ).

Система представляет собой совокупность процедур и документов,

которые регламентируют политику и цели охраны труда на предприятии, в том числе должностные (функциональные) обязанности всех руководителей и специалистов.

Представитель органа по сертификации Ассоциации по сертификации «Русский регистр» Екатерина Махова провела обзор и анализ проекта стандарта ISO 45001, который должен заменить ГОСТ Р 54934-2012/ОНСAS 18001:2007: «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования».

СОТРУДНИЧЕСТВО

«ТЕХЭКСПЕРТ» РАСШИРЯЕТ СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ

Представители Информационной сети «Техэксперт» приняли участие в 27-й ежегодной сессии Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования Европейской экономической комиссии ООН (РГ 6 ЕЭК ООН).

Заседание группы проходило в Женеве при активном участии многочисленной российской делегации, в которую помимо Информационной сети «Техэксперт» вошли представители Минпромторга, Минэкономразвития, РСПП, Роспотребнадзора и других заинтересованных объединений и ведомств.

В сессии традиционно приняли участие Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК), Международная организация по аккредитации лабораторий (ИЛАС), Международная организация законодательной метрологии (МОЗМ), Европейская комиссия, а также такие крупнейшие организации-разработчики стандартов, как BSI и DIN, и эксперты по стандартизации из многих других стран. К сожалению, в этом году на заседании не присутствовали постоянные участники группы — Росстандарт и ведущие американские ассоциации ASTM, ASME и API.

В ходе заседания обсуждалась реализация стратегии ЕЭК ООН по устойчивому развитию до 2030 года, роль стандартов в преодолении технических барьеров в торговле, были рассмотрены вопросы управления рисками в системах нормативного регулирования, оценки соответствия и аккредитации, надзора за рынком, международного сотрудничества в сфере технического регулирования.

Информационная сеть «Техэксперт» с 2007 года является Национальным центром распространения информации ЕЭК ООН, рекомендации, правила и стандарты которой включаются в профессиональные справочные системы «Техэксперт».

Они необходимы не только для нормотворчества, но и для практической деятельности предприятий. Участие в работе РГ 6 по политике в области стандартизации и других подобных мероприятиях позволяет специалистам «Техэксперт» получать для распространения самую актуальную и востребованную российскими предприятиями информацию.

«В этом году перед нами была поставлена задача по расширению сотрудничества с МЭК. Совместно с РСПП мы провели прямые переговоры с представителями комиссии — секретарём Совета по оценке соответствия Дэвидом Хэнлоном, руководителем по глобальным связям с общественностью и адвокатом Габриэлой Эрлих, руководителем технического департамента Пьером Себеллином и руководителем по внешним связям Антуанеттой Питтеллауд. МЭК является международной организацией по стандартизации и гибко подходит к вопросам сотрудничества,

в том числе с коммерческими организациями», — рассказала руководитель Центра зарубежных и международных стандартов Информационной сети «Техэксперт» Ольга Денисова.

Россия является членом МЭК и её уполномочен представлять Всероссийский научно-исследовательский институт стандартизации и сертификации в машиностроении (ВНИИНМАШ). «Техэксперт», по заключённому ранее договору с МЭК, имеет право предоставлять стандарты организации напрямую от разработчика на языке оригинала. И главной темой прошедших переговоров стала возможность осуществлять переводы данных стандартов, так как подобные запросы регулярно поступают от наших пользователей.

«Проблема в том, что темпы подготовки официальных переводов стандартов МЭК не успевают за стремительным ростом потребности в них у предприятий российской промышленности. Важная и непростая задача, которую «Техэксперт» пытается решить совместно с РСПП в интересах российских предприятий, касается в данном случае возможности предоставления организациям права самостоятельно переводить стандарты и обращаться за консультационными переводами в такие компании, как «Техэксперт».

Окончательное решение в МЭК пока не принято, наше предложение обсуждается. Мы надеемся, что прошедшие переговоры будут иметь положительный результат и факт прямого конструктивного диалога также сыграет свою роль», — отметила О. Денисова.



СТАНДАРТЫ КИТАЯ И ИНДИИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ «ТЕХЭКСПЕРТ»

Картотека зарубежных и международных стандартов, предоставляемая в составе информационных продуктов «Техэксперт», в 2017 году получила серьёзное развитие. Разработана технология, позволяющая формировать индивидуальный фонд зарубежных стандартов в рамках каждого конкретного предприятия и работать в едином информационном пространстве с системами «Техэксперт».

Картотека зарубежных и международных стандартов (ЗМС) представляет собой библиографический справочный материал о стандартах различных организаций-разработчиков, и ежемесячно из открытых информационных источников она пополняется новыми библиографическими данными.

Картотека предоставляет уникальную возможность с помощью поисковых сервисов ознакомиться с большим объёмом информации о существующих зарубежных и международных стандартах. Благодаря развитию сотрудничества с зарубежными разработчиками состав картотеки постоянно расширяется. В неё уже включён библиографический материал о стандартах стран Азиатско-Тихоокеанского региона — это порядка 70 тысяч карточек китайских и индийских стандартов. Это стало возможным, в частности, благодаря договору Консорциума «Кодекс» с китайскими организациями по стандартизации, заключенному в мае 2017 года.

«В последнее время к стандартам КНР проявляют повышенный интерес российские предприятия нефтегазового комплекса. Наши пользователи давно просили нас о включении этой информации в системы. Таким

образом, Картотека ЗМС развивается не только в части международных, европейских и американских стандартов, но и в отношении стандартов стран АТР. На очереди стандарты Японии и Вьетнама», — рассказала руководитель Центра зарубежных и международных стандартов Информационной сети «Техэксперт» Ольга Денисова.

Картотека ЗМС входит в состав продуктов-флагманов «Техэксперт»: «Нефтегазовый комплекс», «Энергетика. Премиум», «Машиностроительный комплекс», «Нормы, правила, стандарты и законодательство России».

«В Картотеке действует сервис автоматического перевода, который, при всех нюансах подобных сервисов, даёт представление о названии стандартов. Новый формат представления ЗМС в составе индивидуальных информационных продуктов не позволяет оставить без внимания вопрос улучшения качества сервиса автоматизированного перевода. И мы надеемся, что в скором времени наши пользователи, использующие Картотеку ЗМС в своей работе, почувствуют это улучшение», — пояснила О. Денисова.

СОБЫТИЕ

РАЗРАБОТКА КОНСОРЦИУМА «КОДЕКС» ПОЛУЧИЛА ВЫСОКУЮ ОЦЕНКУ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Два года в России проводится конкурс разработчиков программного обеспечения «Цифровые вершины». Национальная награда в области IT вручается единым фондом при поддержке Минкомсвязи, Минэкономки, Российской академии народного хозяйства и госслужбы при Президенте Российской Федерации и Координационного центра национального домена сети Интернет. В 2017 году конкурс проходил с 1 октября по 8 декабря и АО «Центр компьютерных разработок», входящее в состав Консорциума «Кодекс», представило свой проект СЭД «Кодекс: Документооборот» в финале номинации «Лучшая система электронного документооборота».

Основная задача премии — популяризация крупных российских IT-решений для повышения эффективности работы российских управленцев, как в госсекторе, так и в предпринимательстве — по существу, это награда лучших практик в этой сфере.

Проект «Кодекс: Документооборот» организует единое информационное пространство для всех сотрудников предприятия, органа власти или учебного заведения. Система позволяет обеспечить безбумажный документооборот любой сложности с использованием электронной подписи и мобильных устройств на базе ОС iOS и Android.

Так, на основе СЭД «Кодекс: Документооборот» создана «Единая система электронного документооборота и делопроизводства исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» (ЕСЭДД), включающая в себя все последние достижения отрасли в части информационной поддержки документационного обеспечения процессов государственного управления субъекта Российской Федерации. В частности,

в системе реализован такой специфический документопоток, как совместная работа губернатора Санкт-Петербурга и его секретариата с документами, требующими личного внимания главы города. Губернатору предоставлена возможность наносить на электронные документы собственные пометки, работать с электронной подписью и многое другое. ЕСЭДД установлен в 155 отраслевых, территориальных подразделениях администрации Санкт-Петербурга, ведомственных организациях.

14 декабря в Москве, в Сколково, были подведены итоги конкурса. С финальной презентацией ЕСЭДД выступил главный архитектор СЭД «Кодекс: Документооборот» Антон Мейнцер. Экспертным советом система была объявлена дипломантом конкурса и включена Российской академией народного хозяйства и государственной службы в базу IT-проектов «Современные отечественные IT-решения для эффективного управления».

Это означает, что в рамках образовательных программ, посвящённых

использованию IT-решений для управления, о проекте ЕСЭДД в следующем году узнают слушатели Президентской академии, то есть действующие управленцы со всей страны, представители федеральных и региональных органов власти.



СТРОИТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Законодательство в строительной сфере постоянно претерпевает изменения, вносятся различные поправки, теряют свою силу действующие нормы и правила, принимаются новые законопроекты. И специалистам строительной отрасли необходимо не только успевать отслеживать все нововведения, но и внедрять их в свою работу. Об актуальных изменениях, произошедших в 2017 году и грядущих перспективах специалистам отрасли рассказали эксперты вебинара, прошедшего в Консорциуме «Кодекс».

Были рассмотрены изменения в законодательстве о саморегулируемых организациях в сфере строительства, формирование Национального реестра специалистов, техническое регулирование и стандартизация, промышленная безопасность и ряд других актуальных сегодня вопросов.

Как отметила директор Департамента по правовому и законодательному обеспечению НОПРИЗ Юлия Васильева, год был весьма богат на различные законодательные инициативы и в разработке некоторых из них НОПРИЗ принимал активное участие. К самостоятельным разработкам, которые были одобрены Минстроем России, относятся изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и концепция законопроекта об архитектурной деятельности. Также НОПРИЗ принимал участие в разработке проекта о законодательном введении института саморегулирования в негосударственную экспертизу.

«Необходимость внесения изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок была обусловлена отсутствием норм, обеспечивающих эффективность своевременного и качественного выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и капитального строительства. В законопроекте будут предусмотрены условия о том, что Правительство РФ вправе установить основные и дополнительные требования по содержанию, составу, порядку разработки типовой документации об электронных подрядных торгах. Также мы предлагаем ввести антидемпинговые меры, требования к описанию объекта закупки подрядных работ, обязательное приложение в ЕИС информации о ходе исполнения отдельных этапов контрактов, а также введение понятия «коллективный участник» в случае проведения электронных подрядных торгов», — рассказала Ю. Васильева.

С 1 июля 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» кардинально изменился

подход к деятельности саморегулируемых организаций (СРО).

«Причинами реформирования института СРО, прежде всего, стало стремление повышения финансовой прозрачности деятельности саморегулируемых организаций. Кроме того, их регионализация, повышение роли персональной ответственности физических лиц за качество выполненных работ и введение ответственности института СРО за неисполнение их членами госконтрактов. Заключать договоры строительного подряда и выполнять по ним работы теперь можно только при наличии выписки из реестра СРО, действует она всего месяц, и поэтому каждый раз при подписании контрактов её нужно заново получать», — подчеркнул главный специалист-юрисконсульт Департамента нормативного и методического обеспечения Ассоциации «Национальное объединение строителей» Николай Хавка.

Изменился подход к членству в СРО. Сейчас оно связано не с конкретным видом строительных работ, а с их выполнением по договорам строительного подряда. Договоры должны быть заключены с определёнными видами заказчиков: застройщиками, техническими заказчиками, региональными операторами, лицами, ответственными за эксплуатацию здания.

Генеральный директор ООО «Академия БИМ» Александр Осипов, подводя итоги года в BIM-индустрии, напомнил, что за прошедшее время были утверждены две «дорожные карты» по информационному моделированию — в сфере строительства и в области дорожного хозяйства, подписанные Минстроем России и Росавтодором. В октябре 2017 года первый свод правил по BIM-моделированию был зарегистрирован в Росстандарте.

До конца 2018 года Минстрой выберет пилотные проекты, которые будут спроектированы с помощью BIM-технологий. Планируется расширить «дорожную карту», разработать специальный стандарт информационного моделирования на этапе проектирования, строительства и эксплуатации построек. Ещё через год — создать федеральную государственную информационную систему ценообразования в эксплуатации объектов капитального строительства. Кроме того, в Градостроительном кодексе будет

закреплено понятие «информационная модель».

Ведущие специалисты по информационной аналитике Консорциума «Кодекс» Людмила Богдашова, Елена Триумфовская и Виктория Кан в своих выступлениях осветили такие темы, как техническое регулирование и стандартизация, промышленная и пожарная безопасность, типовое проектирование и реформа в ценообразовании.

В 2018 году в области проектирования, экспертизы и строительного надзора планируются существенные перемены. Нарушение новых требований грозит проблемами при прохождении экспертизы, привлечением к административной ответственности, штрафами и другими финансовыми потерями. С 1 января вступили в силу изменения, касающиеся строительного надзора, в частности — в отношении риск-ориентированного подхода.

Типовое проектирование переходит на новый уровень развития. Специалисты строительной отрасли должны быть готовы к тем нововведениям, которые будут обязательными для выполнения госзаказа, строительства на бюджетные средства. Минстрой начал вести новый Реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования. На сегодняшний день в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования включён 71 объект, 68 из которых — проекты детских дошкольных и общеобразовательных учреждений. За невыполнение или нарушение новых требований промышленной безопасности предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность: штраф в размере до одного миллиона рублей и приостановление деятельности на срок до 90 суток либо привлечение к исправительным работам на срок до 5 лет или лишение свободы от 3 до 8 лет.

Ещё одно нововведение года — Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС). Теперь у производителей строительных ресурсов, импортёров и перевозчиков появятся новые обязательства — ежеквартально предоставлять для включения в ФГИС ЦС информацию о стоимости строительных материалов, технических и трудовых ресурсов.